«Издательский дом «Юр-ВАК», ФГБОУ ВПО «МГУ им. Н. П. Огарева»

ISSN 2223-0092

СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

Том IX

№ 4, 2019 г.

г. Москва

«СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ»

Том IX
№ 4, 2019 г.

Научный рецензируемый журнал.

В соответствии с решением **Президиума Высшей аттестационной комиссии Минобрнауки России от 28.12.2** **журнал «Социально-политические науки» включен в Перечень ведущих рецензируемых научных журнал изданий (№1587)**, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соис ученых степеней кандидата и доктора наук. (http://vak.ed.gov.ru/) по следующим специальностям:

23.00.00 – Политология
23.00.01 Теория и философия политики, история и методология
23.00.02 Политические институты, процессы и технологии
23.00.03 Политическая культура и идеологии
23.00.04 Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития
23.00.05 Политическая регионалистика. Этнополитика
23.00.06 Конфликтология

12.00.00 – Юридические науки
12.00.01 Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве
12.00.02 Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право
12.00.03 Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право
12.00.04 Финансовое право; налоговое право; бюджетное право.
12.00.05 Трудовое право; право социального обеспечения
12.00.06 Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право
12.00.07 Корпоративное право; энергетическое право
12.00.08 Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право
12.00.09 Уголовный процесс
12.00.10 Международное право; Европейское право
12.00.11 Судебная деятельность; прокурорская деятельность; правозащитная и правоохранительная деятельность
12.00.12 Криминалистика; судебно-экспертная деятельность; оперативно-розыскная деятельность
12.00.13 Информационное право
12.00.14 Административное право; административный процесс
12.00.15 Гражданский процесс; арбитражный процесс

09.00.00 – Философские науки
09.00.01 Онтология и теория познания
09.00.03 История философии
09.00.04 Эстетика
09.00.05 Этика
09.00.07 Логика
09.00.08 Философия науки и техники
09.00.11 Социальная философия
09.00.13 Философия и история религии; философская антропология; философия культуры
09.00.14 Философия религии и религиоведение

Концепция журнала

Журнал «Социально-политические науки» публикует материалы по актуальным вопросам социально-политич стабильности в обществе; политической социализации в современной России и в мире; формиро национально-государственной идентичности в России; истории социально-политических учений; пра социализации; правам и свободам человека и гражданина и гарантиям их обеспечения.

Редакционная политика Издательского дома «Юр-ВАК» основывается на принципах, сформулиров Комитетом по этике научных публикаций (Committee on Publication Ethics), и соблюдает Кодекс этики на публикаций Некоммерческого партнерства «Комитет по этике научных публикаций».

Рецензирование
Все **статьи**, публикуемые в журнале, проходят двойное рецензирование, а также проверяются прогр Антиплагиат по базам РИНЦ, РГБ. Подробные правила рецензирования представлены на сайте Издател дома «Юр-ВАК» www.urvak.ru.

Главный редактор – Ястребова Елена Владимировна
Заместитель главного редактора – Чистяков Владимир Всеволодович

Верстка номера – Юрасова О.
Дизайн обложки – Бородин П.

Адрес редакции:
121069, г. Москва, ул. Поварская, д.23А/21
Телефон редакции: 8-495-932-47-09, 8-916-577-94-06
E-Mail: urvak@urvak.ru
http://www.urvak.ru

Издание зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Свидетельство о регистрации СМИ:
ПИ №ФС77-46782 от 30. 09.2011.

ISSN 2223-0092

Учредитель журнала: «Издательский дом «Юр-ВАК»

Журнал распространяется **только по подписке.**

Индекс по каталогу агентства «Роспечать»: **83200** «Социально-политические науки».

Свободная цена.

Журнал выпускается при участии: Философского факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, Мордовского Государственного университета им. Н.П. Огарева, Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС), Московского государственного института международных отношений (Университета) МИД России, Московского Государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

Подписано к печати 29.08.2019. Формат 60x84 1/8. Печать офсетная. Бумага офсетная №1. Печ. л. 21 Тираж 500 экз. (1 завод 140 экз.)
Периодичность – 6 раз в год.

Отпечатано в типографии ТИРАЖИ.RU г. Москва, ул. Правды, д.24, стр.5, тел. (495) 585-08-95

СОДЕРЖАНИЕ

I. ПОЛИТОЛОГИЯ (СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 23.00.00)

1. ТЕОРИЯ И ФИЛОСОФИЯ ПОЛИТИКИ, ИСТОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ (СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 23.00.01)

1.1. «ИСТОРИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА» В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: РАСПРОСТРАНЕНИЕ ТЕОРИИ И МЕТОДИКИ ПРЕПОДАВАНИЯ МНОГОКОНЦЕПТУАЛЬНОЙ (ТОЛЕРАНТНОЙ) ИСТОРИИ РОССИИ
Камынин В. Д., д-р ист. наук, профессор, Личман Б. В., д-р ист. наук, профессор

2. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ (СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 23.00.02)

2.1. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ «ПРИРОДЫ ВЛАСТИ» И СПЕЦИФИКИ КАДРОВОЙ ПРОБЛЕМЫ НА ЭТАПЕ ЭВОЛЮЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Левин А. В.

3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕГИОНАЛИСТИКА. ЭТНОПОЛИТИКА (СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 23.00.05)

3.1. МЕЖНАЦИОНАЛЬНАЯ (МЕЖЭТНИЧЕСКАЯ) ТОЛЕРАНТНОСТЬ КАК ВАЖНЫЙ ФАКТОР СОГЛАСИЯ И МИРА НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ (НА ПРИМЕРЕ КБР)
Маздогова З. З., канд. полит. наук

4. КОНФЛИКТОЛОГИЯ (СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 23.00.06)

4.1. ЭТНОНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ: ПОПЫТКА СОЦИО-КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ
Курюкин А. Н., канд. полит. наук

II. ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ (СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 12.00.00)

5. ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА; ИСТОРИЯ УЧЕНИЙ О ПРАВЕ И ГОСУДАРСТВЕ (СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 12.00.01)

5.1. ОСОБЕННОСТИ ВЫРАЖЕНИЯ ПРАВОВОГО НИГИЛИЗМА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ЕГО ПРЕОДОЛЕНИЯ
Канина Ю. С., канд. юрид. наук

6. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО; КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС; МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО (СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 12.00.02)

6.1. «КОНСТИТУЦИОННОСТЬ» ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛИДЕРСТВА В СРАВНИТЕЛЬНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ
Молчаков Н. Ю., канд. юрид. наук, Котлова А. В.

6.2. ВНЕДРЕНИЕ ПРАВОВЫХ ПОЗИЦИЙ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПРАКТИКУ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИИ
Давыдова М. А., канд. юрид. наук

7. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО; ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО; СЕМЕЙНОЕ ПРАВО; МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО (СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 12.00.03)

7.1. БУЛЛИНГ В ШКОЛЕ КАК КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА И УГРОЗА БЕЗОПАСНОСТИ ДЕТЕЙ
Антонян Е. А., д-р юрид. наук, Баумштейн А. Б., д-р юрид. наук

7.2. ЭКСПРОПРИАЦИЯ ИНОСТРАННЫХ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ С ПОЗИЦИИ ДЕЙСТВИЯ СТАБИЛИЗАЦИОННОЙ ОГОВОРКИ И ДОПУСТИМОСТИ АРБИТРАЖНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ СПОРОВ В ЮЖНОЙ КОРЕЕ И ЯПОНИИ: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ
Беликова К. М., д-р юрид. наук, профессор

7.3. ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ДЛЯ ИНВЕСТИРОВАНИЯ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМИ КОМПАНИЯМИ В СТРАНАХ «АЗИАТСКОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОЛЬЦА» (КИТАЕ, ЮЖНОЙ КОРЕЕ, ЯПОНИИ)
Беликова К. М., д-р юрид. наук, профессор 59

7.4. ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ И ПРИНЯТИЯ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ ПО ДЕЛАМ О ВЗЫСКАНИИ АЛИМЕНТОВ
Летова Н. В., д-р юрид. наук, Лебедь К. А., канд. юрид. наук 64

7.5. МНОГООБРАЗИЕ ТОЧЕК ЗРЕНИЯ НАУЧНО-КОНЦЕПТУАЛЬНОГО И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
Ибрагимова А. И., канд. юрид. наук 69

8. ТРУДОВОЕ ПРАВО; ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ (СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 12.00.05) 76

8.1. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВРЕМЕНИ ОТДЫХА
Чулкова Е. А. 76

9. УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ; УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО (СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 12.00.08) 82

9.1. О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА МАССОВЫЕ БЕСПОРЯДКИ
Боровиков В. Б., канд. юрид. наук, доцент, Боровикова В. В., канд. юрид. наук, доцент 82

9.2. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Шхагапсоев З. Л., д-р юрид. наук, профессор 85

9.3. ЗАКОНОМЕРНОСТИ УГОЛОВНОГО ПРАВА: ОТ ФИЛОСОФСКОГО К ОТРАСЛЕВОМУ ПОНИМАНИЮ
Андрианов В. К., канд. юрид. наук 87

9.4. О НЕКОТОРЫХ СПОСОБАХ И СРЕДСТВАХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ В СОВРЕМЕННЫХ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ
Бураева Л. А., канд. физ.-мат. наук 94

9.5. РЕЛИГИОЗНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНО-ЭТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОВРЕМЕННОГО ТЕРРОРИЗМА
Факов А. М., канд. экон. наук 97

9.6. АКТУАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА В РФ
Факов А. М., канд. экон. наук 100

9.7. К ВОПРОСУ О ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
Кумышева М. К., канд. юрид. наук, Ашхотова Л. А. 102

10. УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС (СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 12.00.09) 104

10.1. ПРАВОВОЙ СТАТУС ЗАЩИТНИКА В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ
Харзинова В. М., канд. юрид. наук, доцент 104

11. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО; ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО (СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 12.00.10) 107

11.1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ (ЦИФРОВАЯ ТАМОЖНЯ) В РАМКАХ РАБОТЫ ПОСТОЯННОГО ТЕХНИЧЕСКОГО КОМИТЕТА ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
Мозер С. В., канд. юрид. наук 107

11.2. НОВЫЙ ПРОГРЕСС В КИТАЙСКОМ ИНВЕСТИЦИОННОМ АРБИТРАЖЕ НА ФОНЕ ИНИЦИАТИВЫ «ОДНОГО ПОЯСА И ОДНОГО ПУТИ»
Юэ Цян, канд. гуманитар. наук 116

11. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО; ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО (СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 12.00.10)

11.1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ (ЦИФРОВАЯ ТАМОЖНЯ) В РАМКАХ РАБОТЫ ПОСТОЯННОГО ТЕХНИЧЕСКОГО КОМИТЕТА ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

©Мозер Сергей Владимирович, кандидат юридических наук, заместитель начальника отдела перспективных таможенных технологий Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики; старший научный сотрудник

Место работы: Евразийская экономическая комиссия; НИИ Российской таможенной академии

moser-info@yandex.ru

Аннотация

Задача. Проанализировать деятельность Постоянного технического комитета (ПТК) Всемирной таможенной организации (ВТамО, Организация) по формированию института цифровой таможни и сформулировать выводы.

Выводы. Исследовательская статья посвящена проблематике совершенствования инструментов таможенного регулирования в рамках функционирования ПТК ВТамО. Предмет исследования – институт цифровой таможни. Анализируются подходы Организации в 2016 году в части формирования цифровой таможни как комплексного правового явления в рамках темы «Цифровая таможня – прогрессивное взаимодействие». Формулируются выводы по результатам работы ПТК ВТамО на основе актуальных материалов Организации.

Социальные последствия. Внедрение института цифровой таможни в право Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и таможенное регулирование в целом направлено на оптимизацию таможенных операций и упрощение процедур торговли.

Практическое значение. Полученные результаты исследования представляют интерес для таможенного блока Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), могут быть использованы в рамках организации работы Подкомитета управления информацией и Постоянного технического комитета ВТамО в контексте взаимодействия ЕЭК – ВТамО по линии международного таможенного сотрудничества. Статья рекомендуется исследователям, а также экспертам таможенных администраций государств-членов ЕАЭС, деятельность которых связана с совершенствованием таможенного регулирования, модернизацией института цифровой таможни, а также международным таможенным правом.

Оригинальность/ценность. Исследовательский материал основан на анализе практических аспектов деятельности ВТамО и является одной из первых научно-практических публикаций по проблематике развития института цифровой таможни в рамках деятельности ВТамО.

Ключевые слова: Всемирная таможенная организация, ВТамО, Евразийский экономический союз, ЕАЭС, Евразийская экономическая комиссия, ЕЭК, Постоянный технический комитет, электронная таможня, цифровая таможня, таможенное регулирование, таможенное администрирование, международное таможенное право, таможня.

ВВЕДЕНИЕ

Исследуя проблематику совершенствования таможенного регулирования в государствах-членах Евразийского союза (далее – ЕАЭС, Союз) специалисты таможенного блока Евразийской экономического экономической комиссии (далее – ЕЭК, Комиссия) с профессиональным интересов знакомятся с предложениями по модернизации права Союза, которые поступают от таможенных администраций, участников внешнеэкономической деятельности, а также профессиональных ассоциаций от предпринимательского сообщества Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России. В последствии в рамках нормотворческого процесса эксперты Комиссии среди прочего апеллируют к международным стандартам, инструментам и средствам таможенного регулирования. Одни из них носят обязательный характер и отражены в международных конвенциях, соглашениях, другие же не обязательны к применению и представляют собой рекомендации, справочники, сборники, руководства, которые затрагивают различные института таможенного права, а вместе с ними и таможенные операции, бизнес-процессы.

Опыт взаимодействия автора с Всемирной таможенной организацией (далее – ВТамО, Организация) показывает, что базовые разработки, инструменты, средства таможенного администрирования создаются именно в этой международной Организации в контексте международного таможенного сотрудничества. Значимую роль в этой работе занимает Постоянный технический комитет Всемирной таможенной организации.

Справочно: Постоянный технический комитет (далее – ПТК, Комитет)[1] образован 15 декабря 1950 г. в соответствии со статьёй V Конвенции о создании Совета таможенного сотрудничества[2]. Рассматриваемый рабочий орган ВТамО действует под общим руководством Совета ВТамО и Политической комиссии при административной поддержке, предоставляемой Секретариатом Всемирной таможенной организации[3]. Говоря о целях и задачах, отметим, что ПТК вносит

[1] Permanent Technical Committee.

[2] Конвенция о создании Совета Таможенного сотрудничества. Подписана 15 декабря 1950 г., вступила в силу 4 ноября 1952 г URL: http://www.wcoomd.org/en/about-us/legal-instruments/~/media /85C43EA98BB443FABAE073FD17B0965B.ashx (дата обращения: 01.03.2019).

[3] Terms of Reference for the Permanent Technical Committee. URL: http://www.wcoomd.org/en/about-us/wco-working-bodies/ pro-

свой вклад в стратегическое направление работы, проводимой ВТамО, в отношении продвижения, развития и администрирования инструментов по упрощению процедур торговли, в соответствии со стратегическим планом Всемирной таможенной организации; способствует укреплению сотрудничества между таможенными администрациями и правительственными и неправительственными (частный сектор) организациями в области упрощения процедур торговли; внедряет и продвигает инициативы, направленные на повышение эффективности таможни с помощью информационных технологий и электронной торговли, таможенного сотрудничества и создания различных правовых инструментов; разрабатывает различные инструменты, предназначенные для повышения эффективности торговли (в частности, Руководство для исследования времени выпуска товаров), а также содействовать их использованию членами ВТамО; обеспечивает стратегическую поддержку реализации программ ВТамО по институциональному развитию для членов ВТамО[4].

В публикациях, предметом исследования которых является институт цифровой таможни, нами уже затрагивалась работа Постоянного технического комитета[5]. Однако изданные научно-исследовательские материалы не касались проблематики Модели данных ВТамО; механизма «единого окна»; безопасности данных; модернизации управления в таможне посредством использования информационных-коммуникационных технологий (далее – ИКТ); больших данных и интеллектуального анализа данных; системы управления рисками; интернета вещей, а также электронной коммерции. ВТамО отождествляет перечисленные явления с институтом цифровой таможни. Большая часть этих вопросов была вынесена на рассмотрение экспертов 211/212 заседании ПТК, которое состоялось с 2 по 4 марта 2016г. в штаб-квартире ВТамО. До формирования выводов по результатам работы этого заседания Комитета обратим внимание на усилия ВТамО по формализации института цифровой таможни в 2016 году.

1. Год цифровой таможни (2016). Стоит напомнить, что ВТамО посвятила 2016 год теме «Цифровая таможня»[6] под лозунгом «Прогрессивное взаимодействие»[7]. Предполагалось, что члены ВТамО получат возможность продвигать инновации в области цифровой таможни, которые они реализовали[8]. К Международному дню таможенника были озвучены интересные с научной точки зрения разъяснения применительно к институту цифровой таможни. Так, по мнению ВТамО, термин «цифровая таможня» относится к любой автоматизированной или электронному виду деятельности[9], которая способствует результативности[10], эффективности[11] и координации таможенной деятельности, такой как автоматизированные системы таможенного оформления, концепция «единого окна», электронный обмен информацией, веб-сайты для передачи информации и обеспечения прозрачности, а также использование смартфонов (См. Letter of the Secretary General № 15.SLO314E of 12.11.2015).

Информационные и коммуникационные технологии, отмечает ВТамО, занимают центральное место в цифровой таможне. Они не только повсеместно распространены в наших рабочих помещениях, это основной метод передачи информации в любой уголок планеты. ИКТ позволяют использовать автоматизированные системы таможенного оформления для получения деклараций, управления рисками и выборочности, проведения проверки и обработки, а также очистки грузов. Они влекут за собой создание систем «единого окна», которые являются ведущей инновацией в области упрощения процедур торговли. ВТамО считает, что План действий (roadmap) для достижения цифровой таможни содержится в главе 7 Руководства[12] к Генеральному приложению к Пересмотренной Киотской конвенции ВТамО в разделе «Применение информационных и коммуникационных технологий».

По мнению Организации, новая эра цифровой таможни изменила способ работы таможни. В конечном счете, это обеспечивает прогрессивное взаимодействие – расширенные возможности таможенных администраций общаться, обрабатывать товары, получать и обмениваться информацией, координировать действия (пограничные), сотрудничать в правоохранитель-ной сфере и содействовать прозрачности. Таким образом, ИКТ дают множество положительных результатов для таможенной службы:

- Улучшение соответствия (соблюдения законодательства) путем расширения доступа к информации о регулировании и функциям, а также услугам[13] для субъектов, которые занимаются международной торговлей.
- Оптимальные условия оформления для законной торговли.
- Улучшение координации между таможенными органами, а также между таможней и другими пограничными регулирующими органами на национальном и международном уровне.
- Повышение прозрачности в процессах регулирования и принятия решений.
- Использование оценки результатов работы для улучшения таможенных процедур и добросовестности[14], например, с помощью методов, представленных в Руководстве ВТамО по оценке эффективности контрактов[15].
- Усовершенствованное обнаружение нарушений и незаконных партий путем эффективного сбора и анализа данных.

Все эти результаты приводят к достижению целей

cedures_and_facilitation /permenant_technical_committee.aspx (дата обращения: 06.03.2019).

[4] Кадыркулов М.А., Мозер С.В., Липатова Н.Г. Всемирная таможенная организация как современный институт совершенствования таможенного администрирования и упрощения процедур торговли: монография. Люберцы: РИО Российской таможенной академии, 2017. – С. 75-77. URL: http://customs-academy.net/wp-content/uploads/2018/11/Мон.–ВТамО_Кадыркулов_Мозер_ Липатова_.pdf (дата обращения: 27.06.2019).

[5] См., Мозер С.В. Актуальные вопросы развития института электронной таможни в рамках работы Подкомитета управления информацией ВТамО // Пробелы в российском законодательстве – № 3. –2019. URL: http://customs-academy.net/?p=12401 (дата обращения: 27.06.2019); Мозер С.В. Классификация актуальных вопросов института цифровой таможни во Всемирной таможенной организации // Социально-политические науки. – № 3. – 2019 г. URL: http://customs-academy.net/?p=3817 (дата обращения: 27.06.2019); Мозер С.В. Совершенствование таможенного регулирования: о стратегической концепции цифровой таможни Всемирной таможенной организации // Пробелы в российском законодательстве. – № 4. – 2019 г. URL: http://customs-academy.net/?p=3817 (дата обращения: 27.06.2019).

[6] Digital Customs.

[7] Progressive Engagement.

[8] Letter of the Secretary General Mr. Kunio Mikuriya. № 15.SLO314E. Brussels, 12 November 2015.

[9] Electronic activity.

[10] Effectiveness.

[11] Efficiency.

[12] Application of information and communication technology. Chapter 7. General Annex Guidelines. Kyoto Convention. URL: http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/ facilitation/instruments-and-tools/tools/ict-guidelines/ict-guidelines.pdf? db=web (дата обращения: 01.03.2019); General information: ICT Guidelines. World Customs Organization. URL: http://www.wcoomd.org /en/Topics/Facilitation/Instrument%20and% 20Tools/Tools/ICT%20Guidelines (дата обращения: 01.03.2019).

[13] Services.

[14] Integrity.

[15] WCO Performance Measurement Contracts (PMC) Guide.

ни, в том числе к улучшению сбора доходов, асности границ, сбора торговой статистики и дения процедур торговли (См. Letter SLO314E of 12.11.2015).

ообщении ВТамО к Международному дню тамо-ка (2016) отмечается, что международное тамо-е сообщество, девизом «Цифровой таможне – итетное развитие» сигнализирует о своем стрем-к дальнейшему развитию направления цифровых ний и услуг в целях упрощения условий ведения льности для деловых кругов, ведомств на границе оженников, а также о намерении более широко ять прогрессивные технологии, с использованием их данных[16], телематики[17] и «облачных» ресур-для повышения оперативной деятельности и ения модернизации бизнес-процессов[19].

бы поддержать страны-члены ВТамО в их усилиях льнейшему внедрению цифровой таможни, ВТамО ботала обширный портфель инструментов и при-ний. На тот момент Организация провела апроба-чтобы оценить эти инструменты, связанные с ИКТ, предполагаемое назначение. Такая апробация параллельно с текущей проводимой ВТамО рабо-ад «Руководством по информационным техноло-для руководителей», которое было разработано в краткого руководства, где рассматриваются клю-е аспекты разработки и развертывания решений для высокопоставленных сотрудников таможенных нистраций, а также должностных лиц, ответствен-апрямую за управление проектами в области ИКТ. О обращает внимание, что технологическая об-вка быстро меняется с появлением ряда ключе-направлений, таких как облачные вычисления d computing), мобильные технологии, передовые ства анализа (Advanced analytics) и управление рмацией. Каждая из этих технологий по-разному ет на роль таможни и предоставляет многочислен-возможности для расширения связей между тамо-ыми администрациями, а также с торговыми опе-рами и другими пограничными ведомствами, тем м повышая производительность, что ведет к уско-о экономического роста[20].

ит отметить, что часть работы ВТамО была свя-с мониторингом и распространением передового а по таким разнообразным темам, как управление нениями, кадровая политика или управление ин-мацией. Поэтому в течение 2016 года страны-ы ВТамО были приглашены продвигать и делить-нформацией о том, как они *адаптируются к циф-й среде*, используют потенциал ИТ, а также внед-и используют *цифровые технологии* для про-ения и достижения своих целей, а также отвечают даниям участников ВЭД, транспортных и логисти-их операторов и правительств[21].

О роли Постоянного технического комитета в мировании института цифровой таможни.

к отмечено выше, ПТК играет важное значение в совершенствовании таможенного администрирования и разработке соответствующих инструментов ВТамО. В это контексте необходимо отметить, что после серьезных дискуссий 7-9 декабря 2015 г. на 74-м заседании Политической комиссии (далее – ПК) в Пуна-Кана о судьбе цифровой таможни, а также озвученных тезисов в сообщении ВТамО к международному дню таможенника (2016), Комитет приступил к практическому рассмотрению отдельных вопросов формирования института цифровой таможни.

В рамках исследования обратимся к повестке 211/212 заседания ПТК, которое состоялось с 2 по 4 марта 2016г. в штаб-квартире ВТамО. На встрече были рассмотрены следующие вопросы:

а) Итоги обсуждения Политической комиссией проблематики цифровой таможни.

б) Модель данных ВТамО – стратегия продвижения (популяризации) для международных организаций, региональных организаций и частного сектора.

в) Единое окно.

- Дополнение изменения к Компендиуму «Единого окна».
- Презентация Африканского альянса по электронной коммерции.
- Измерение (оценка) результатов работы, связанное с «единым окном» (презентация Организации экономического сотрудничества и развития).

г) Безопасность данных.

д) Модернизация управления в таможне с использованием информационных и коммуникационных технологий (презентации Южной Африки и США).

е) Справочник по Глобальной таможенной сети (GNC).

ж) Региональный подход к цифровой таможне (презентация Кот-д'Ивуара)[22].

Стоит отметить, что в целях ознакомления делегатов ПТК с генеральной линией ВТамО по тому или иному вопросу на его заседаниях традиционно резюмируются результаты дискуссий и решений, принимаемых на уровне ПК и Совета ВТамО. Применительно к проблематике формирования института цифровой таможни соответствующие результаты были озвучены Секретариатом ВТамО в лице директора Департамента соответствия и упрощений[23]. В частности, были представлены отзывы о результатах дискуссий по цифровой таможне на 74-й сессии ПК, состоявшейся в декабре 2015 года в Пунта-Кане. Руководитель Директората отметил, что Генеральный секретарь представил данную инициативу, указав, что концепция цифровой таможни призвана обеспечить целостное понимание инструментов и руководящих указаний ВТамО, связанных со стандартами в области информационно-коммуникационных технологий, а также то, как они связаны с трансграничной и оперативной областью.

Цифровая таможня включает функции по упрощению процедур, правоохране, доходам, охватывает как стратегические, так и оперативные аспекты. По мнению Секретариата ВТамО, эту тему следовало рассматривать на предстоящих региональных совещаниях[24]. Сре-

ig data.
elematics.
loud.
Сообщение Всемирной таможенной организации. Международный день таможенника 2016. URL: http://www.wcoomd.org/-a/wco/public/global/pdf/about-us/international-customs-

[22] A Focus on Digital Customs. Draft Agenda and Programme of Work of the Permanent Technical Committee. Permanent Technical Committee. 211th /212th Sessions, 2 – 4 March 2016. Doc. PC0433E1c, Brussels, 17 February 2016.

[23] See Compliance and Facilitation. World Customs Organization. URL: http://www.wcoomd.org/en/about-us/wco-secretariat/the-directorates/compliance-and-facilitation.aspx (дата обращения:

ди прочего было озвучено мнение делегатов ПК. В частности, концепцию цифровой таможни следует понимать как средство, а не как цель, и основное внимание следует уделять не просто автоматизации существующих бюрократических процессов[25]. В дополнение к этому руководитель Директората обратил внимание на позицию, высказанную на 74-м заседании ПК о необходимости вовлечения всех заинтересованных сторон, связанных в трансграничной торговлей, в процесс формирования института цифровой таможни. По нашему мнению, это предложение необходимо использовать и для Евразийского экономического союза[26].

Всякий раз, когда мы предметно изучаем рабочие материалы ВТамО под вывеской «цифровая таможня – прогрессивное взаимодействие», мы пытаемся найти эту самую цифровую таможню в аналитических материалах, справках, отчетах, позициях сторон. Нам важно понять логику документов систему позиций государств-членов ВТамО и экспертов Секретариата, а также принимаемых решений, которые напрямую связаны с данным институтом. Причем в динамике. На этот раз в марте 2016г. в рамках заседания ПТК под вышеуказанной вывеской экспертами таможенных администраций государств-членов ВТамО были рассмотрены такие комплексные институты как большие данные, интеллектуальный анализ данных, а также Модель данных ВТамО. Среди прочего также были затронуты такие явления, инструменты, средства, процессы, как интернет вещей, система управления рисками, цифровые решения и услуги, цифровые инструменты, аналитические инструменты, технологии обработки данных, международные стандарты, распределение ограниченных трудовых ресурсов, институт уполномоченного экономического оператора (далее – УЭО) и безопасная цепь поставки товаров, предотвращение нарушений таможенного законодательства, моделирование бизнес-процессов.

Обратим внимание на появление в формируемом понятийном аппарате таких понятий, как цифровое сотрудничество, цифровое доверие, цифровая координация, новые классы экономических операторов, электронные торговые площадки, финансовые посредники, финансовые платежные шлюзы, а также транспортеры и перевозчики. Не менее важным можно назвать позиционирование проблематики создания действенного механизма взаимодействия экспертов рабочих органов ВТамО с международными организациями и предпринимательским сообществом.

Для нас очевидно, что будущая таможня или, по-другому, цифровая таможня становится интеллектуальной и должна будет реализована в единой системе координат с причисленными явлениями (элементами, инструментами).

Мы детально проанализируем материалы ПТК, предложенные международному таможенному сообществу на 211/212 заседании ПТК 2 – 4 марта 2016 г., в следующей публикации. В силу ограничений, предъявляемых к объему исследовательской статьи, отразим основные выводы, которые основываются на комплексном анализе рабочих материалов ПТК.

ВЫВОДЫ

Проведенный комплексный анализ материалов ПТК по созданию цифровой таможни позволил сформулировать следующие выводы:

1. Постоянный технический комитет является важным рабочим органов ВТамО, который непосредственно вовлечен в процесс формирования современных инструментов таможенного регулирования, в том числе создания института цифровой таможни. В современных условиях развития таможенного дела тематика создания такой таможни остается актуальной для Совета, Политической комиссии, Подкомитета управления информацией, Правоохранительного комитета, Комитета институционального развития ВТамО.

2. Спустя 2,5 месяца после проведения 209/2010 заседания ПТК и ПК Всемирная таможенная организация официально сформулировала ряд важных положений по институту цифровой таможни. Эти положения были озвучены к Международному дню таможенника, который традиционно отмечается международным таможенным сообществом 26 января.

3. Не называя конкретно, что есть цифровая таможня, ВТамО высказала позицию, согласно которой термин «цифровая таможня» относится к любой автоматизированной или электронной[27] деятельности[28], которая способствует результативности[29], эффективности[30] и координации таможенной деятельности, такой как автоматизированные системы таможенного оформления, концепция «единого окна», электронный обмен информацией, веб-сайты для передачи информации и обеспечения прозрачности, а также использование смартфонов.

Зададимся вопросом, является ли автоматизированное рабочее место участника ВЭД и соответствующая его деятельность (электронная – из определения ВТамО) при взаимодействии с таможенными органами, например, при подаче декларации или дополнительных сведений о товаре, цифровой таможней? Является ли использование смартфона участником ВЭД в рамках его локальной автоматизированной системы цифровой таможней? Исходя из предложенного определения ВТамО, ответ, вероятно, должен быть положительным. Однако так ли это? Здесь мы говорим о «любой электронной деятельности», но таможню называем «цифровой» (!). И можно ли говорить об электронной таможне в случае соприкосновения с любой электронной или автоматизированной деятельностью, которая способствует результативности, эффективности и координации таможенной деятельности? Обратим внимание и на другой аспект. Принимая вышеупомянутое определение цифровой таможни мы должны согласиться с тезисом, что механизм «единого окна» является, по сути, электронной таможней. Но так ли это? По нашему мнению, для начала нужно определиться с эталонной моделью цифровой таможни, определить ее сферу охвата, круг субъектов, категории правоотношении и их предмет. Важно понять соотношение цифровой таможни с ИКТ, механизмом единого окна, информационными системами, программными средствами, электронной (цифровой) деятельности и др. Совершенно очевидно, что для принятия такой концепции цифровой таможни нужны соответствующие научно-практические пояснения. В противном случае это

[25] Item 12. Ibid.

[26] Mozer Sergei. Digital Customs. WCO Experience: monograph /S.V. Mozer. Moscow: Publishing House of the Russian Customs Academy, 2019. – P. 113. URL: http://customs-academy.net /?p=12502 (дата обращения: 28.06.2019).

[27] Автоматизированный или электронный вид деятельности.

[28] Electronic activity.

[29] Effectiveness.

[30] Efficiency.

вызывает больше вопросов, чем ответов.

4. По мнению ВТамО, информационные и коммуникационные технологии, являясь основным методом передачи информации, занимают центральное место в цифровой таможне. Особо обратим внимание, что для данного случая цифровая таможня не отождествляется с ИКТ. Информационные коммуникационные технологии действительно занимают важное место, но не являются цифровой таможней в чистом виде. В противном случае, основываясь на вышеуказанном определении термина цифровая таможня, можно ошибочно утверждать, что механизм «единого окна» это в чистом виде ИКТ. Несмотря на это в Стратегическом плане ВТамО фактически поставлен знак равенства между цифровой таможней и ИКТ[31].

5. Нам не просто согласиться с тезисом, что План действий (roadmap) для достижения цифровой таможни содержится в главе 7 Руководства к Генеральному приложению к Пересмотренной Киотской конвенции ВТамО в разделе «Применение информационных и коммуникационных технологий»[32]. Дело в том, что данное Руководство вообще не использует понятия «цифровая таможня». Соответственно требуются дополнительные пояснения, каким образом Руководство может являться планом действий, тем более, когда отсутствует какая-либо концепция или эталонная модель цифровой таможни. С другой стороны, для исследователей у которых цифровая таможня отождествляется с ИКТ, вышеупомянутый тезис о плане действий может быт вполне приемлемым и неоспорим.

6. Анализ Сообщения ВТамО к Международному дню таможенника (2016) позволяет выделить характеристики (явления, механизмы, прогрессивные технологии, ключевые направления и др.), а также понятийный аппарат, которые дополняют комплексную картину разрабатываемого института цифровой таможни (Рис. 1). Среди них следующие:

- автоматизированная деятельность;
- электронная деятельность;
- электронные решения;
- автоматизированные системы таможенного оформления;
- механизм «единого окна»;
- цифровая среда;
- цифровые технологии;
- информационные и коммуникационные технологии;
- использование смартфона;
- большие данные[33];
- телематика[34];
- «облачные» ресурсы[35];
- «облачные» вычисления;
- мобильные технологии;
- передовые средства анализа и управление информацией.

По нашему мнению, перечисленные элементы подлежат последующему более детальному анализу в контексте формирования института (повестки) цифровой таможни.

Рис.1. Характеристика цифровой таможни в рамках темы ВТамО «Цифровая таможня – прогрессивное взаимодействие»

7. Итак, в марте 2016г. международное таможенной сообщество уже рассматривает цифровую таможню в контексте таких явлений, характеристик, технологий, как

- автоматизированная деятельность;
- электронная деятельность;
- электронные решения;
- автоматизированные системы таможенного оформления;
- механизм «единого окна»;
- цифровая среда;
- цифровые технологии;
- информационные и коммуникационные технологии;
- передовые средства анализа и управление информацией;
- технологии обработки данных;
- мобильные технологии;
- использование смартфона;
- интернет вещей;
- большие данные;
- телематика;
- «облачные» ресурсы;
- «облачные» вычисления;
- цифровые решения и услуги;
- цифровые инструменты;
- аналитические инструменты;
- международные стандарты;
- институт УЭО и безопасная цепь поставки товаров;
- предотвращение нарушений таможенного законодательства;
- моделирование бизнес-процессов;
- система управления рисков;
- распределение ограниченных трудовых ресурсов.

8. Создание цифровой таможни предполагает оптимизацию бизнес- процессов (таможенных операций) и использование технологий в качестве инструмента для перехода от ручной обработки к цифровым процессам. В контексте цифровизации подлежат исследованию следующие компоненты:

- политика (поиск улучшений в проводимой политике для упрощения процедур/ процесса/операций);
- человеческие ресурсы (развивать культуру,
- которая может внедрять инновации, обучать и постоянно совершенствовать);
- процедуры (операции) [составлять, понимать и оптимизировать процессы/ операции];
- технологии (преобразовать из ручных в цифровые).

9. Концепция цифровой таможни еще не сформирована, но тезис о необходимости ее создания продолжает оставаться актуальным. По мнению Организации, концепция цифровой таможни призвана обеспечить целостное понимание инструментов и руководящих указаний ВТамО, связанных со стандартами в области информационно-коммуникационных технологий, а также того, как они связаны с трансграничной и оперативной областью.

[31] См. WCO Strategic Plan 2016/2017 to 2018/2019. World customs Organization. – P. 6. URL: http://www.wcoomd.org/~/media/WCO/Public/Global/PDF/About%20us/Administrative%20Documents/Strategic%20Plan%20part%20I%20Members%20and%20Public.ashx (дата обращения: 06.03.2019).

[32] Application of information and communication technology. Chapter 7. General Annex Guidelines. Kyoto Convention. URL: http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/ facilitation/instruments-and-tools/tools/ict-guidelines/ict-guidelines.pdf?db=web (дата обращения: 01.03.2019); General information: ICT Guidelines. World Customs Organization. URL: http://www.wcoomd.org/en/Topics/Facilitation/Instrument%20and%20Tools/Tools/ICT%20Guidelines (дата обращения: 01.03.2019).

[33] Big data.

[34] Telematics.

[35] Cloud.

Цифровая таможня в понимании Секретариата ВТамО включает функции по упрощению процедур, правоохране, доходам, а также охватывает как стратегические, так и оперативные аспекты. При этом концепцию цифровой таможни следует понимать как средство, а не как цель, и основное внимание следует уделять не просто автоматизации существующих бюрократических процессов.

Концепция побуждает таможню внедрять ИКТ решения для более эффективного и действенного достижения целей. Она также предполагает, что внедрение технологий должно быть не только сосредоточено на таможенной среде, но и включать координацию с другими партнерскими службами (агентствами), регулирующими вопросы пересечения границы.

В рамках заседаний ПК концепция цифровой таможни не ограничивалась вопросам обмена информацией с помощью стандартов, протоколов и руководств для достижения взаимодействия между заинтересованными сторонами в разных странах, между таможней, а также с торговлей. Соответственно, сведение цифровой таможни только обмену информацией между таможней и заинтересованными субъектами не в полном объеме истолковывает существующие подходы к развитию института цифровой таможни. Цифровая таможня включает в себя более широкий круг вопросов, и его не следует ограничивать лишь проблематикой обмена информацией.

10. Для развития института цифровой таможни необходимо привлекать к процессу совершенствования инструментов таможенного администрирования международные организации, региональные образования и представителей частного сектора.

Прежде чем перейти к внедрению цифровой таможни процесс модернизации и переход к ней предполагает вовлечение всех заинтересованных сторон частного сектора, начиная от этапов разработки концепции до этапа тестирования.

11. Концепция цифровой таможни рассматривается во ВТамО в контексте реализации механизма «единого окна». Однако обсуждается не цифровая таможня как комплексное явление, а механизм «единого окна». Отмечается, что инструменты «единого окна» (Компендиум, Дополнение) содействуют цели концепции цифровой таможни.[36] При этом основной вопрос, что такое цифровая таможня и как институт цифровой таможни соотносится с институтом «единого окна», остается за рамками дискуссий.

Решения ПТК касаются не института цифровой таможни, а механизма «единого окна».

Дискуссии по цифровой таможне необходимо сосредотачивать не только на важных результатах работы рабочих органов ВТамО, сопряженных с внедрением механизма «единого окна», но и на цифровой таможне непосредственно. По мнению автора, проект «единое окно» следует рассматривать в соотношении с институтом цифровой таможни. Соответственно, важно отличать характеристики цифровой таможни от характеристик механизма «единого кона». Такой анализ на сегодняшний день отсутствует.

12. Развитие института цифровой таможни связано с проблематикой безопасностью данных, кибербезопасностью и конфиденциальностью при установлении цифрового сотрудничества в рамках «единого окна» или в контексте региональной интеграции.

13. Требования информационной безопасности являются важной частью цифровой координации, дабы гарантировать уровень доверия для каждого органа государственной власти, с которым осуществляется сотрудничество.

ВТамО предоставляет лишь обзор стандартов и рекомендует странам-членам обращаться к соответствующему семейству ISO 27000, чтобы руководствоваться ими при организации управления информационной безопасностью.

Среди прочего целью управления информационной безопасностью является повышение цифрового доверия к цифровому сотрудничеству и обмену информацией всеми заинтересованными сторонами.

14. Пересмотренная Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) [далее – Киотская конвенция][37] не содержит понятия «цифровая таможня» или «электронная таможня». Отсутствует соответствующее определение в Руководстве ВТамО по информационным таможенным технологиям к Киотской конвенции. По нашему мнению, положения института цифровой таможни должны быть отражены в названных инструментах ВТамО.

Перевод стандарта 7.2. Генерального приложения Киотской конвенции на русский язык, который размещен на официальном сайте ВТамО, выполнен некорректно. В частности, в стандарте (на английском языке) речь идет о внедрении «компьютерных приложений (программ)», а не «компьютерных систем». Этот факт вводит в заблуждение русскоговорящий сегмент исследователей и правоприменителей Киотской конвенции в рассматриваемой части.

Толкование экспертами ВТамО стандарта 7.2 Конвенции о внедрении «информационных технологий» не соответствует тексту стандарта, поскольку речь идет о внедрении «компьютерных приложений».

Киотская конвенция не раскрывает понятие «компьютерные приложения (программы)». Отсутствует ответ на этот вопрос и в Руководстве ВТамО по информационным таможенным технологиям к Киотской конвенции.

Стандарт 7.4 Генерального приложения ПКК не содержит каких-либо положений о защите данных. В этом стандарте речь идет о таможенном законодательстве в части применяемых способах обмена коммерческой информацией, методах удостоверения подлинности и идентичности документов, а также праве таможенной службы оставлять у себя информацию для таможенных целей. Этот же стандарт наряду с электронными способами обмена коммерческой информацией допускает предоставление документов на бумажном носителе; применение методов удостоверения подлинности и идентичности документов на бумажном носителе.

По нашему мнению, цифровая таможня, как и механизм единого окна, – это явления нового эволюционного, технологического уровня, этапа развития современной таможни, который следует за электронной та-

[36] Которая направлена на оказание поддержки администрациям стран-членов ВТамО в понимании и применении инструментов, средств и руководств, связанных с ИКТ, которые уже были разработаны ВТамО.

[37] International Convention on the Simplification and Harmonization of Customs Procedures. URL: http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/pf_revised_kyoto_conv/kyoto_new/preamble.aspx#ar8 (дата обращения: 01.03.2019).

можней[38]. Соответственно формирование института цифровой таможни на стандартах, сочетающих бумажные носители информации и одновременно электронику, не в полном объеме вписываются в концепцию цифровой таможни.

ВТамО необходимо разработать «Эталонную модель цифровой таможни», в которой использование бумажных носителей информации минимизировано.

Киотская конвенция не пересматривалась 20 лет. С учетом произошедшей цифровой революции и при современном уровне развития информационных таможенных технологии утверждение, что данный инструмент ВТамО формирует институт цифровой таможни, не соответствует объектной действительности.

15. В рамках концепции цифровой таможни ВТамО предполагала предоставить единый справочник (ориентир) странам-членам для целостного понимания всех инструментов, стандартов и руководств ВТамО, связанных с ИКТ, и то, как они связаны со сферой трансграничного регулирования и присущи этой области.

16. Глобальная сеть таможен играет важную роль в развитии института цифровой таможни. Она позволила разработать международные стандарты, которые содействуют реализации усилий по внедрению цифровой таможни.

17. На региональном уровне развитии института цифровой таможни сопряжено с созданием эффективного механизма управления проектом. Ему предшествует подготовка регионального плана развития института цифровой таможни, а вместе с ним и информационных коммуникационных технологий. В дополнение к этому необходимо разработать план действий, который определяет конкретные шаги, действия, выполняемые заинтересованными странами-членами регионального объединения. Среди региональных проблем формирования цифровой таможни можно выделить следующие: статус и интеграция в работу экспертов по ИКТ в таможне, устаревшие веб-сайты, отсутствие документированных процедур ИКТ, политика безопасности ИКТ, планирование непрерывности и концепций аварийного восстановления и слабого внедрения международных стандартов и лучших практик (например, ISO 2700).

Изучение регионального опыта создания института цифровой таможни представляет интерес для ЕАЭС, в состав которого входят Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Россия.

18. Большие данные, интеллектуальный анализ данных (добыча данных), а также Модель данных являются цифровыми инструментами и рассматриваются международными экспертами как элементы цифровой таможни. Эти инструменты позволяют оценить тенденции, модели, пробелы и потенциальные показатели трансграничной торговли и деятельности электронной таможни.

В рассматриваемом ключе создание цифровой таможни требует разработку определенных аналитических инструментов, технологий для обработки больших данных, интеллектуального анализа данных, а также осуществления своих функций таможней с учетом развития технологии Интернет вещей.

Большие данные сами по себе не изменят таможенные операции, но включение больших данных в работу таможенных органов будет способствовать этому.

Использование больших данных в деятельности таможни может содействовать оптимальному распределению организационных ресурсов.

Таможенным органам следует перейти от электронной обработки таможенных деклараций и физического контроля товаров к использованию среды больших данных с использованием возможностей интеллектуального анализа данных и прогнозной аналитики.

19. Для реализации необходимых цифровых технических и технологических новаций требуется модернизация таможенного законодательства.

20. Развитие института цифровой таможни зиждется на функционировании института системы управления рисками (далее – СУР), а также его модернизации с учетом потенциальной возможности включения больших данных в процесс управления рисками. Актуальным вопросом является цифровизация в области управления таможенными рисками.

21. Цифровая таможня связана с институтом УЭО и проблематикой безопасной цепи поставки товаров; содействует предотвращению нарушения таможенных правил. Актуальным вопросом является улучшение доступа к коммерческой информации, прямо или косвенно связанной с торговыми операциями, реализуемых новым классом хозяйствующих субъектов (экономических операторов).

22. По нашему мнению, на концептуальном уровне (в будущей Концепции электронной таможни) следует определить сферу охвата электронной таможни, к которой мы относим (1) сферы регулирования, (2) виды деятельности и (3) субъекты. В рамках заседания ПТК в марте 2016 г. эксперты ВТамО среди прочего затронули деятельность таких субъектов, как таможня, посредники электронной торговли (электронные торговые площадки, финансовые посредники, финансовые платежные шлюзы, а также транспортеры и перевозчики).

23. Модель данных ВТамО обеспечивает глобальный стандарт требований к международным данным для выпуска и оформления товаров. Модель данных ВТамО является «языком таможни» для развития взаимосвязанности и модернизации ИКТ.

Поскольку таможня не может разработать модели бизнес-процессов для нетаможенных процессов в области регулирования операций, связанных с трансграничным перемещением товаров, участие международных организаций-партнеров имеет важное значение в деятельности рабочих органов ВТамО. В число партнеров, которые могут быть вовлечены в такую работу Организация называет и Евразийскую экономическую комиссию. В свою очередь эксперты ЕЭК готовы участвовать в этом процессе.

24. В формировании института цифровой таможни, в том числе в цифровизации повседневных таможенных операций и оптимизации процессов правоохраны и сотрудничества, важную роль играет Национальная таможенная правоохранительная сеть (nCEN). Данная система помогает оцифровывать таможенные операции, поддерживая эффективное управление ресурсами, позволяя руководителям среднего звена иметь представление о деятельности своих сотрудников и распределении задач, предлагая, таким образом, более широкую картину эффективности процессов документооборота на местах.

25. В ходе обсуждений будущего таможни на уровне

[38] Mozer Sergei. Digital Customs. WCO Experience: monograph /S.V. Mozer. Moscow: Publishing House of the Russian Customs Academy, 2019. – P. 138. URL: http://customs-academy.net/?p=12502 (дата обращения: 28.06.2019).

ПТК были высказаны разные мнения, среди которых – таможня имеет дело только с материальными товарами и, следовательно, цифровые передачи[39] не должны иметь последствий для работы таможни, хотя важно по-прежнему внимательно следить за развитием событий в будущем[40]. О чем говорит этот тезис? Таможня является для нас не неким абстрактам и виртуальным понятием, а реальной организацией со своей структурой и механизмами управления, рабочими программами, планами работы, должностными лицами таможенных органов и, конечно же, информационными технологиями и информационными системами. Не имея фундаментальной концепции цифровой таможни, программы её развития (например, как программы УЭО) на уровне ВТамО, не располагая научно-методических рекомендациями по вопросу формирования института цифровой таможни в государствах-членах ВТамО, нам очень не просто согласиться с тезисом об отождествлении таможни лишь с информационно-коммуникационными технологиями.

Статья проверена программой «Антиплагиат». Оригинальность 90,22%.

Список литературы:

1. Кадыркулов М.А., Мозер С.В., Липатова Н.Г. Всемирная таможенная организация как современный институт совершенствования таможенного администрирования и упрощения процедур торговли: монография. Люберцы: РИО Российской таможенной академии, 2017. URL: http://customs-academy.net/wp-content/uploads/2018/11/Мон.–ВТамО_ Кадыркулов_Мозер_Липатова_.pdf (дата обращения: 27.06.2019).
2. Мозер С.В. Актуальные вопросы развития института электронной таможни в рамках работы Подкомитета управления информацией ВТамО // Пробелы в российском законодательстве – № 3 (май) 2019. URL: http://customs-academy.net/?p=12401 (дата обращения: 27.06.2019).
3. Мозер С.В. Классификация актуальных вопросов института цифровой таможни во Всемирной таможенной организации // Социально-политические науки. – № 3. – 2019 г. URL: http://customs-academy.net/?p=3817 (дата обращения: 27.06.2019).
4. Мозер С.В. Совершенствование таможенного регулирования: о стратегической концепции цифровой таможни Всемирной таможенной организации // Пробелы в российском законодательстве. – № 4. – 2019 г. URL: http://customs-academy.net/?p=3817 (дата обращения: 27.06.2019).
5. Mozer Sergei. Digital Customs. WCO Experience: monograph /S.V. Mozer. Moscow: Publishing House of the Russian Customs Academy, 2019. URL: http://customs-academy.net/?p=12502 (дата обращения: 28.06.2019).
6. Конвенция о создании Совета Таможенного сотрудничества. Подписана 15 декабря 1950 г., вступила в силу 4 ноября 1952 г URL: http://www.wcoomd.org/en/about-us/legal-instruments/~/media/85C43EA98BB443F ABAE073FD17B0965B.ashx (дата обращения: 01.03.2019).
7. International Convention on the Simplification and Harmonization of Customs Procedures. URL: http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/pf_revised_kyoto_conv/kyoto_new/preamble.aspx#ar8 (дата обращения: 01.03.2019).
8. Application of information and communication technology. Chapter 7. General Annex Guidelines. Kyoto Convention. URL: http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global /pdf/topics/facilitation/instruments-and-tools/tools/ict-guidelines/ict-guidelines.pdf?db=web (дата обращения: 01.03.2019);
9. General information: ICT Guidelines. World Customs Organization. URL: http://www.wcoomd.org/en/Topics/ Facilitation/Instrument %20and%20Tools/Tools/ICT%20Guidelines (дата обращения: 01.03.2019).
10. WCO Strategic Plan 2016/2017 to 2018/2019. World customs Organization. – P. 6. URL: http://www.wcoomd.org /~/media/WCO/Public/Global/PDF/About%20us/Administrative%20Documents/Strategic%20Plan%20part%20I%20Members%20and%20Public.ashx (дата обращения: 06.03.2019).
11. Summary Report. 211th/212th Sessions of the Permanent Technical Committee, 2-3 March 2016. Doc. PC0449E1a. Brussels, 11 March 201 6.
12. Terms of Reference for the Permanent Technical Committee. URL: http://www.wcoomd.org/en/about-us/wco-working-bodies/procedures_and_facilitation/ permenant_ technical_committee.aspx (дата обращения: 06.03.2019).
13. Letter of the Secretary General Mr. Kunio Mikuriya. № 15.SLO314E. Brussels, 12 November 2015.
14. Сообщение Всемирной таможенной организации. Международный день таможенника 2016. URL: http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/about-us/international-customs-day/2016/wco_sg-message-icd-2016-ru.pdf?db=web (дата обращения: 09.03.2019).
15. A Focus on Digital Customs. Draft Agenda and Programme of Work of the Permanent Technical Committee. Permanent Technical Committee. 211th /212th Sessions, 2 – 4 March 2016. Doc. PC0433E1c, Brussels, 17 February 2016.
16. Compliance and Facilitation. World Customs Organization. URL: http://www.wcoomd.org/en/about-us/wco-secretariat/the-directorates/compliance-and-facilitation.aspx (дата обращения: 25.03.2019).

РЕЦЕНЗИЯ

на статью Мозера Сергея Владимировича «Совершенствование инструментов таможенного регулирования (цифровая таможня) в рамках работы Постоянного технического комитета Всемирной таможенной организации»

В контексте проводимой работы в ЕАЭС по модернизации таможенного регулирования и созданию института цифровой таможни внимание специалистов ЕЭК обращено на научно-практические материалы, характеризующие развитие института цифровой таможни как комплексного правового явления, правового механизма, инструмента таможенного регулирования. Опыт Всемирной таможенной организации (ВТамО) в части развития цифровой таможни, без сомнения, представляет особый интерес и подлежит изучению в рамках последовательно проводимой работы в ЕЭК.

Актуальность рецензируемой статьи М.В. Мозера заключается в том, что её автор в комплексе анализирует проблематику совершенствования инструментов таможенного регулирования в рамках функционирования Постоянного технического комитета ВТамО (ПТК), в том числе в контексте темы «Цифровая таможня – прогрессивное взаимодействие». Научная статья, по сути, представляет собой резюме, выводы, полученные на основе изучения значительного объема материалов ПТК по предмету исследования (Модель данных ВТамО, механизм «единого окна», безопасность данных, модернизация управления в таможне с использованием информационных и коммуникационных технологий и др.).

Исследовательский материал обращен к широкому кругу специалистов, деятельность которых связана с модернизацией института цифровой таможни, совершенствованием таможенного регулирования, а также международным таможенным правом.

Полученные в рамках исследования С.В. Мозера выводы могут быть рекомендованы к рассмотрению на заседаниях Подкомитета управления информацией, ПТК ВТамО в рамках взаимодействия ЕЭК – ВТамО, а также в Департаменте таможенного законодательства и правоприменительной практики Евразийской экономической комиссии.

Научно-исследовательская статья С.В. Мозера, представляет научный и практический интерес и заслуживает опубликования в журнале «Социально- политические науки».

Советник отдела таможенных операций
и таможенного контроля Департамента
таможенного законодательства
и правоприменительной практики,
Евразийская экономическая комиссия,
канд. юрид. наук

Д.А. Авдонин

[39] Digital transmissions.

[40] Item 95. Summary Report. 211th/212th Sessions of the Permanent Technical Committee, 2-3 March 2016. Doc. PC0449E1a. Brussels, 11 March 2016. – P. 14.

IMPROVEMENT INSTRUMENTS OF CUSTOMS REGULATION (DIGITAL CUSTOMS) WITHIN THE WORK OF THE PERMANENT TECHNICAL COMMITTEE OF THE WORLD CUSTOMS ORGANIZATION

©Mozer Sergei V., PhD in law, Deputy Head of Division of Advanced Customs Technologies, Department of Customs Legislation; Senior Researcher

Place of employment: Eurasian Economic Commission; Research Institute of the Russian Customs Academy

moser-info@yandex.ru

Abstract

Purpose. To analyze the activities of the Permanent Technical Committee (PTC) of the World Customs Organization (WCO, Organization) on the formation of the digital customs institution and form conclusions.

Design/methodology/approach. The research article is devoted to the issue of improvement of the instruments of customs regulation in the framework of the operation of the WCO PTC. The subject of the study is the institute of digital customs. The approaches of the Organization in 2016 are analyzed in terms of the formation of digital customs as an integrated legal phenomenon under the theme «Digital customs – progressive engagement». Conclusions are formulated on the results of the work of the WCO PTC based on relevant materials of the Organization.

Social implications. The introduction of the digital customs institution into the law of the Eurasian Economic Union (EEU) and customs regulation in general is aimed at optimization of customs operations and simplification of trade.

Practical meaning. The results of the study are of interest to the customs block of the Eurasian Economic Commission (EEC), can be used in organizing the work of the WCO Information Management Sub-Committee and the Permanent Technical Committee in the framework of the EEC – WCO international customs cooperation. The article is recommended to researchers, as well as experts from customs administrations of the EEU Member states, whose activities are related to the improvement of customs regulation, modernization of the digital customs institution, as well as international customs law.

Originality/value. The research material is based on an analysis of the practical aspects of WCO work and is one of the first scientific and practical publications on the development of the digital customs institution within the framework of WCO activities.

Keywords: The World Customs Organization, the WCO, the Eurasian Economic Union, EEU, the Eurasian Economic Commission, EEC, Permanent Technical Committee, e-Customs, digital Customs, customs regulation, customs administration, international customs law, customs.

Reference list:

1. Kadyrkulov M.A., Mozer Sergei, Lipatova N.G. The World Customs Organization asa Modern Institute of Improvement of Customs Regulation and Trade Facilitation: a monograph. Lyubertsy: Publishing house of the Russian Customs Academy, 2017. URL: http://customs-academy.net/wp-content /uploads /2018/11/Мон.–ВТамО_Кадыркулов_Мозер_Липатова_.pdf (date of the request: 27.06.2019).

2. Mozer Sergei. Actual issues of the development of the e-customs institute within the framework of the WCO Information Management Sub-Committee // Gaps in Russian legislation. – №3. – 2019. URL: http://customs-academy.net /?p=12401 (date of the request: 27.06.2019).

3. Mozer Sergei. Classification of topical issues of the digital customs institution at the World Customs Organization // Social and political sciences. — № 3 (June). — 2019. URL: http://customs-academy.net/?p=12638 (date of the request: 27.06.2019).

4. Mozer Sergei. Improvement of customs regulation: on the strategic concept of digital customs of the World Customs Organization // Gaps in Russian legislation. — № 4 (July). — 2019. URL: http://customs-academy.net/?p=3817 (date of the request: 27.06.2019).

5. Mozer Sergei. Digital Customs. WCO Experience: monograph /S.V. Mozer. Moscow: Publishing House of the Russian Customs Academy, 2019. URL: http://customs-academy.net /?p=12502 (date of the request: 28.06.2019).

6. Convention establishing a Customs Co-operation Council. Signed on December 15, 1950, entered into force on November 4, 1952. URL: http://www.wcoomd.org/-/media/ wco/public /global /pdf/about-us/legal-instruments/conventions-and-agreements /ccc/convccc.pdf?la=en (date of the request: 01.03.2019).

7. International Convention on the Simplification and Harmonization of Customs Procedures. URL: http://www.wcoomd.org /en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/pf_revised_kyoto_conv/kyoto_new/preamble.aspx#ar8 (date of the request: 01.03.2019).

8. Application of information and communication technology. Chapter 7. General Annex Guidelines. Kyoto Convention. URL: http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf /topics/facilitation/instruments-and-tools/tools/ict-guidelines/ict-guidelines.pdf?db=web (date of the request: 01.03.2019);

9. General information: ICT Guidelines. World Customs Organization. URL: http://www.wcoomd.org/en/Topics /Facilitation /Instrument%20and%20Tools/Tools/ICT%20Guidelines (date of the request: 01.03.2019).

10. WCO Strategic Plan 2016/2017 to 2018/2019. World customs Organization. – P. 6. URL: http://www.wcoomd.org /~/media/WCO/Public/Global/PDF/About%20us/Administrative%20Documents/Strategic%20Plan%20part%20I%20Members%20and%20Public.ashx (date of the request: 06.03.2019).

11. Summary Report. 211th/212th Sessions of the Permanent Technical Committee, 2-3 March 2016. Doc. PC0449E1a. Brussels, 11 March 201 6.

12. Terms of Reference for the Permanent Technical Committee. URL: http://www.wcoomd.org/en/about-us/wco-working-bodies/procedures_and_facilitation/permenant_ technical_ committee.aspx (date of the request: 06.03.2019).

13. Letter of the Secretary General Mr. Kunio Mikuriya. № 15.SLO314E. Brussels, 12 November 2015.

14. Message from the World Customs Organization. International Customs Day 2016. URL: http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/about-us/international-customs-day/2016/wco_sg-message-icd-2016-ru.pdf?db=web (date of the request: 09.03.2019).

15. A Focus on Digital Customs. Draft Agenda and Programme of Work of the Permanent Technical Committee. Permanent Technical Committee. 211th /212th Sessions, 2 – 4 March 2016. Doc. PC0433E1c, Brussels, 17 February 2016.

16. Compliance and Facilitation. World Customs Organization. URL: http://www.wcoomd.org/en/about-us/wco-secretariat/the-directorates/compliance-and-facilitation.aspx (date of the request: 25.03.2019).