

Международный семинар по наращиванию потенциала в области упрощения процедур торговли и транспорта  
«О РАЗВИТИИ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА В ТРАНСГРАНИЧНЫХ МУЛЬТИМОДАЛЬНЫХ ЦЕПОЧКАХ  
ПОСТАВОК, В ТОМ ЧИСЛЕ НА ОСНОВЕ ПРИМЕНЕНИЯ СТАНДАРТОВ В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОННОГО ОБМЕНА  
ДАНЫМИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИХ СОВМЕСТИМОСТИ, И СОЗДАНИИ ЦИФРОВЫХ ТРАНСПОРТНЫХ КОРИДОРОВ»

# МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ ЕАЭС ПО ФОРМИРОВАНИЮ МАТРИЦЫ ДАННЫХ, КАК ПРИОРИТЕТНОГО ИНСТРУМЕНТА РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМА «ЕДИНОГО ОКНА»

Сергей Мозер

Заместитель начальника отдела перспективных  
таможенных технологий

Департамент таможенного законодательства  
и правоприменительной практики

Евразийская экономическая комиссия

4 июня 2026 г.

[moser@ecommission.org](mailto:moser@ecommission.org)

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ ДО 2025 ГОДА



Направление 9. Обеспечение максимально действенной институциональной системы Союза, гарантирующей выполнение принятых договоренностей:

- Пункт 9.4. ведение Комиссией совместно с государствами-членами ЕАЭС работ по выработке *приоритетных инструментов реализации механизма «единого окна» в системе регулирования ВЭД*

План мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года (пункт 9.4.) «Ведение Комиссией совместно с государствами-членами ЕАЭС работ по выработке приоритетных инструментов реализации механизма «единого окна» в системе регулирования ВЭД»:

- **формирование матрицы данных о внешнеэкономической деятельности**

**Анализ правоприменительной практики и научно-методических подходов к формированию матрицы данных выявил следующие проблемы:**

Отсутствие единого перечня бизнес-процессов для совершенствования и реализации подходов к их оптимизации

Отсутствие модели формирования (администрирования, предоставления, использования, распределения, получения, движения) данных в разрезе бизнес-процессов, а также документов, используемых в рамках безопасной цепи поставки товаров

Отсутствие модели матрицы данных

Отсутствие эффективных инструментов для оптимизации бизнес-процессов на основе анализа формирования данных субъектами внешнеторговых отношений по видам транспорта, наименованию товара, сферам регулирования, процедурам, перспективным цифровым технологиям, в т.ч. в сфере таможенного администрирования

Отсутствие модели (перечня) использования цифровых технологий в рамках бизнес-процессов, а также комплексного анализа их влияния на управление данными в современных условиях таможенного администрирования с учетом передовой практики таможенного регулирования

Отсутствие наглядных средств графического отображения (представления) формирования (движения) данных на всей цепи поставки товаров

**Таким образом, на сегодняшний день в Союзе отсутствуют необходимые инструменты (подходы, методики, концепции), позволяющие провести комплексную работу по анализу данных, используемых субъектами внешнеторговых отношений на всей цепи поставки товара, в разрезе бизнес-процессов и дальнейшему формированию матрицы данных.**

При формировании матрицы данных ставятся следующие задачи:

Сформировать перечень бизнес-процессов

Сформировать перечень документов (коммерческих, разрешительных), применяемых при совершении бизнес-процессов (операций)

Создать полный набор данных, формируемых на всей цепи поставки товаров

Проанализировать научно-методические подходы по созданию матрицы данных

Создать модель матрицы данных (графическую, табличную, описательную) – группировку данных в разрезе бизнес-процессов в рамках механизма «единого окна», а также соответствующее пояснение к ней по таким признакам как: субъекты, способ транспортировки, документы, сфера регулирования, перспективные цифровые технологии, особенности (национальные).

## ПОНЯТИЙНЫЙ АППАРАТ

**Вариант 1.** Матрица данных – структурированная система данных (элементов, признаков), используемых в цепи поставки товаров в разрезе бизнес-процессов в рамках национальных механизмов «единого окна».

**Вариант 2.** Матрица данных – средство представления данных (способ представления данных, *таблица данных*; совокупность данных представленных в *таблице в числовой и знаковой форме*) используемых в цепи поставки товаров в разрезе бизнес-процессов в рамках национальных механизмов «единого окна».

**Вариант 3.** Матрица данных – это таблица данных (элементов, признаков), которая формируется на основе реализуемых бизнес-процессов и используемых данных в цепи поставки товаров в рамках национального механизма «единого окна».

**Способы представления матрицы данных:** табличная форма, графическая, описательная

Матрица данных является эффективным инструментом для:

- анализа данных, представляемых различными субъектами в процессе осуществления внешнеэкономической деятельности;
- выявление дублирование таких данных на всей цепи поставки товаров;
- определение излишних операций, выполняемых субъектами ВЭД и государственными регуляторами;
- выявление «узких мест» в сфере администрирования внешнеторговых отношений в рамках механизма «единого окна»;
- подготовки практических предложении по оптимизации бизнес-процессов (и набора данных);
- табличного, графического отображения элементов матрицы данных;
- статистического анализа таких элементов;
- формирования модели матрицы данных.

**а) принцип сопоставимости** предполагает, что условия формирования матрицы данных должны быть одинаковыми для всех ее элементов, единиц анализа. При проведении анализа используются единые схемы описания (кодирования, отображения) элементов матрицы данных;

**б) принцип полноты** означает, что для каждого элемента матрицы данных фиксируется только одно проявление признака (значение). Переменная может принимать только взаимоисключающие значения, охватывающие все возможные его проявления;

**в) принцип комплексности** заключается в требовании, чтобы пустые элементы (ячейки) в матрице данных отсутствуют. Все значения основаны на практической реализации бизнес-процессов.

Предлагаемые организационно-правовые подходы характеризуют матрицу данных как структуру, состоящую из набора элементов. В нашем понимании структура матрицы данных представлена следующим образом:

1) наименование документа;
2) типы документов;
3) образец документов;
4) наименование данных;
5) код данных;
6) повтор данных;
7) источник данных;
8) этапы цепи поставки товаров;
9) бизнес-процессы;
10) операции;
11) сферы регулирования и виды деятельности;
12) субъекты (участники ВЭД, регуляторы);
13) наименование товара;
14) способ транспортировки;
15) перспективные технологии;
16) цифровые технологии;
17) оптимизация бизнес-процессов, операций;
18) специфика (национальные особенности в разрезе данных, бизнес-процессов, стран).

**1) Наименование документов,\*** используемых субъектами внешнеторговых отношений на всей цепи поставки товаров в зависимости от товара, способа транспортировки, с помощью которого он будет перемещаться, страны ввоза/вывоза и других условий поставки

1. Контракт ВЭД;
2. Коммерческий инвойс;
3. Упаковочный лист;
4. Спецификация и др.

*Примечание: полный перечень документов будет сформулирован дополнительно.*

**2) Типы документов,\*** используемые участниками ВЭД и регуляторами на всей цепи поставки товаров:

1. Коммерческие;
2. Разрешительные;

**3) Образец документа** является справочным полем и содержит образцы документов, используемых субъектами внешнеторговых отношений.

**4) Данные** как информация о юридических фактах, связанных с осуществлением ВЭД, формируются из документов, используемых субъектами внешнеторговых отношений на всей цепи поставки товаров.

**8) Этап цепи поставки товаров,\*** как стадия (блок), состоит из обособленной группы бизнес-процессов, определяется международными стандартами и включает:

1. Покупка;
2. Получение разрешительных документов (лицензирование, квотирование);
3. Перевозка;
4. Оплата;
5. Таможенные операции;
6. Налоговые операции;
7. Аудит (налоговый, таможенный).

**9) Бизнес-процессы,\*** как набор взаимосвязанных и структурированных действий, направленных на достижение определенного результата в сфере ВЭД, в матрице данных сгруппированы следующим образом:

1. Заключение контракта ВЭД;
2. Оплата;
3. Логистика;
4. Прибытие;
5. Таможенное декларирование;
6. Таможенный транзит;
7. Убытие;
8. Пост-таможенный аудит.

*\*Примечание: полный перечень будет сформулирован дополнительно*

10) **Операции\*** являются подуровнем бизнес-процессов и выделяются в матрице данных (при необходимости детализации действий, совершаемых субъектами):

1. Регистрация контракта в банке (БП «Заключение контракта ВЭД»);
2. Формирование платежного поручения (БП «Оплата»);
3. Предварительное информирование (БП «Прибытие»);
4. Регистрация ДТ (БП «Таможенное декларирование»);
5. Отказ в регистрации ДТ (БП «Таможенное декларирование»);
6. Выпуск товаров (БП «Таможенное декларирование»);
7. Отказ в выпуске товаров (БП «Таможенное декларирование»);
8. Временное хранение (БП «Таможенное декларирование»);
9. Таможенный досмотр/осмотр (БП «Таможенный контроль»);
10. Валютный контроль (БП «Таможенный контроль»);
11. Транспортировка (БП «Логистика»);
12. Погрузка/разгрузка/перегрузка (БП «Логистика»);
13. Страхование (БП «Логистика»);
14. Таможенная проверка (БП «Пост-таможенный аудит»).

11) **Сферы регулирования и виды деятельности** определяются

эталонной моделью механизма «единого окна» и включают в себя:

1. Таможенное регулирование;
2. Таможенное тарифное регулирование;
3. Валютное регулирование;
4. Налоговое регулирование;
5. Нетарифное регулирование;
6. Техническое регулирование;
7. Регулирование в сфере санитарных мер;
8. Регулирование в сфере ветеринарно-санитарных мер;
9. Регулирование в сфере карантинных фитосанитарных мер;
10. Регулирование в банковской сфере;
11. Регулирование в сфере страхования;
12. Регулирование в сфере транспорта;
13. Регулирование в сфере интеллектуальной собственности.

15) **Перспективные технологии\*** включают действующие на сегодняшний и день и применяемые заинтересованными органами следующие технологии:

1. Электронное декларирование;
2. Предварительное информирование;
3. Удаленный выпуск;
4. Автоматическая регистрация ДТ;
5. Автоматический выпуск ДТ;
6. Электронное декларирование при транзите;
7. Неинтрузивные технологии;
8. Системы отслеживания;
9. Не определено.

16) **Цифровые технологии** включают следующие передовые и перспективные технологии и решения:

1. Распределенный реестр данных (blockchain);
2. Интернет вещей;
3. Искусственный интеллект;
4. Машинное обучение;
5. Большие данные;
6. Облачные технологии;
7. Глубокий анализ;
8. Мобильные технологии;
9. Биометрия;
10. Технология дополненной реальности;
11. Единое окно;
12. Не определено.

*\*Примечание: полный перечень будет сформулирован дополнительно*

Программное средство и техническое решение на платформе MS Access, используемое для формирования базы данных о бизнес-процессах и распределения данных по установленным признакам, обеспечивает **формирование отчетов, а также графическое отображение элементов (признаков) матрицы данных в одной системе координат**

Созданная система позволяет производить выборку сведений одновременно по нескольким элементам (признакам) матрицы данных в рамках цепи поставки товаров:

данные

бизнес-процессы

операции

этапы цепи поставки товаров

типы документов, используемые участниками ВЭД и регуляторами на всей цепи поставки товаров

формы документов

наименование товара

способ транспортировки

субъекты (участники ВЭД, регуляторы)

сферы регулирования и виды деятельности

Перспективные технологии

цифровые технологии

национальные особенности (данные, бизнес-процессы, страна)

оптимизация

Основными элементами матрицы данных являются бизнес-процессы и данные, осуществляемые и соответственно формируемые на всей цепи поставки товаров. Факультативными элементами (признаками) являются вышеупомянутые характеристики. Таким образом, создаются следующие отчеты:

- **распределение данных в разрезе бизнес-процессов;**
- **распределение данных по субъектам бизнес-процессов;**
- **распределение данных по способу транспортировки;**
- **распределение данных по сферам регулирования;**
- **распределение данных с учетом применяемых таможенных (в т.ч. цифровых) технологий;**

## Построение модели матрицы данных позволит получить и систематизировать следующую информацию

о распределении данных (электронных документов) при осуществлении экспортных, импортных и транзитных операций в разрезе бизнес-процессов по субъектам бизнес-процессов, виду транспорта, сферам регулирования, распределении данных с учетом применяемых перспективных и цифровых технологий

о фактическом переходе в государствах-членах Союза от управления документов (бумажных, электронных) к управлению данными, а также развитию механизма управления информационным взаимодействием на основе совместного использования данных

о реализуемых в государствах-членах Союза цифровых сервисах для хозяйствующих субъектов в рамках национальных механизмов «единого окна».

о применяемых в государствах-членах Союза перспективных таможенных технологиях

**SERGEI MOZER**

Deputy Head of the Division of Advanced Customs Technologies

Department of Customs Legislation and Law Enforcement Practice

**EURASIAN ECONOMIC COMMISSION**

moser@ecommission.org

[https://customs-academy.net/?page\\_id=21163](https://customs-academy.net/?page_id=21163)



[Download analytical review](#)