



ISSN 1684-1026

УЧЁНЫЕ ЗАПИСКИ

Санкт-Петербургского имени В.Б.Бобкова филиала
Российской таможенной академии



№ 1 (85)

2023

Научно-практический журнал

УЧЁНЫЕ ЗАПИСКИ

Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала
Российской таможенной академии

№1 (85)
2023

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Гамидуллаев Сираджеддин Нагметуллаевич

(председатель Редакционного совета)
Проректор-директор Санкт-Петербургского
имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии,
д-р экон. наук, профессор, Почётный работник
высшего профессионального образования
Российской Федерации

Повод Александр Викторович

Начальник Северо-Западного таможенного управления,
генерал-лейтенант таможенной службы

Богачев Виктор Фомич

Главный научный сотрудник Федерального исследовательского
центра «Кольский научный центр Российской академии наук»,
д-р экон. наук, профессор

Глушаченко Сергей Борисович

Заведующий кафедрой государственного права Российского
государственного педагогического университета
им. А.И. Герцена, д-р юрид. наук, профессор

Горбашко Елена Анатольевна

Проректор по научной работе Санкт-Петербургского государственного
экономического университета, д-р экон. наук, профессор

Карлик Александр Евсеевич

Заведующий кафедрой экономики и управления
предприятиями и производственными комплексами
Санкт-Петербургского государственного экономического
университета, д-р экон. наук, профессор

Киевич Александр Владимирович

Профессор кафедры финансов Полесского государственного
университета, д-р экон. наук, профессор (Республика Беларусь)

Логунов Олег Владимирович

Заместитель полномочного представителя Президента Российской
Федерации по Северо-Западному федеральному округу по вопросам
правоохранительной деятельности, обороны и безопасности

Малевич Юлия Валерьевна

Проректор по организации учебного процесса
Санкт-Петербургского государственного
экономического университета, д-р экон. наук, профессор,
Почётный работник высшего профессионального образования
Российской Федерации

Първанов Христо Първанов

Директор Центра энергетического бизнеса и инфраструктуры,
профессор кафедры экономики транспорта и энергетики Университета
национального и мирового хозяйства, д-р экон. наук, профессор
(Республика Болгария)

Рекорд София Игоревна

Заведующий кафедрой мировой экономики и международных
экономических отношений Санкт-Петербургского государственного
экономического университета, д-р экон. наук, профессор

Рыбин Данил Вячеславович

Директор Санкт-Петербургского института (филиала)
Федерального государственного образовательного учреждения
высшего образования «Всероссийский государственный
университет юстиции» (РПА Минюста России), канд. ист. наук, доцент

Смирнов Евгений Николаевич

профессор кафедры мировой экономики и международных
экономических отношений Государственного университета управления
(г. Москва), д-р экон. наук, профессор

Старовойтов Александр Александрович

Заведующий кафедрой конституционного и административного права
Северо-Западного института управления РАНХиГС при Президенте
Российской Федерации, д-р юрид. наук, профессор,
Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации

Цмай Василий Васильевич

Заведующий кафедрой международного и таможенного права
Санкт-Петербургского государственного университета
аэрокосмического приборостроения, д-р юрид. наук, профессор,
Почётный работник высшего профессионального образования

Честнов Илья Львович

Профессор кафедры теории и истории государства и права
Санкт-Петербургского института (филиала) Университета
прокуратуры Российской Федерации, д-р юрид. наук, профессор,
Заслуженный юрист Российской Федерации

Шишкин Сергей Николаевич

Профессор кафедры гражданского права Северо-Западного филиала
ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»,
д-р юрид. наук

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Максимов Юрий Анатольевич

канд. техн. наук, канд. экон. наук, доцент (главный редактор)

Завьялов Дмитрий Анатольевич

канд. ист. наук (заместитель главного редактора)

Захаренко Татьяна Анисимовна

канд. техн. наук, доцент

Касторский Геннадий Львович

д-р юрид. наук, профессор

Колошинская Наталья Викторовна

канд. юрид. наук, доцент

Кулешов Александр Викторович

канд. техн. наук, доцент

Куприянов Александр Владимирович

канд. воен. наук, профессор

Логонова Наталья Анатольевна

д-р экон. наук, доцент

Селезнёв Александр Алексеевич

канд. экон. наук, доцент

Семёнов Алексей Викторович

канд. юрид. наук, доцент

Удовенко Сергей Петрович

д-р экон. наук, доцент

Главный редактор:

Максимов Ю.А.

Зам. гл. редактора:

Завьялов Д.А.

Редакторы:

Шишкина Е.И., Пасат В.А.

Верстка:

Зиманова М.А., Пасат В.А.

Учредитель:

Государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«Российская таможенная академия»

Издатель:

Санкт-Петербургский имени В.Б.Бобкова филиал
государственного казенного образовательного учреждения
высшего образования
«Российская таможенная академия»

Адрес редакции:

192241, Санкт-Петербург, Софийская улица, д. 52, лит. А.
<https://spbta.customs.gov.ru>, e-mail: uz@spbta.ru

Подписано в печать: 30.03.2023

Формат 70*100/8. Бум. цифр. Печ. цифр.

Тираж 500 экз. 20,8 усл. печ. л. Изд. № 2/23

Свидетельство о регистрации средства массовой информации
ПИ № ФС77-63974 от 18 декабря 2015 г.

Журнал включен в базу данных Российского индекса
научного цитирования (РИНЦ), Google Scholar, научную
электронную библиотеку «Киберленка»

ISSN 1684-1026

Scientific practical journal

SCIENTIFIC LETTERS

of Russian Customs Academy St. Petersburg branch
named after Vladimir Bobkov

№1 (85)

2023

EDITORIAL BOARD

Gamidullaev Siradzeddin N.
(Chairman of the Editorial Board)

Vice-Rector, Director of Russian Customs Academy St. Petersburg branch named after Vladimir Bobkov, Doctor of Economics, Professor, the Honourable Worker of the Higher Professional Education of the Russian Federation

Povod Alexander V.
Head of North Western Customs Directorate,
Lieutenant-General of the Customs Service

Bogachev Viktor F.
Principal Research Scientist of the Federal Research Centre «Kol'skij Research Centre of the Russian Academy of Sciences»,
Doctor of Economics, Professor

Glushachenko Sergey B.
Head of the Department of State Law, Herzen State Pedagogical University of Russia, Doctor of Law, Professor

Gorbashko Elena A.
Vice-rector on Scientific Affairs, Saint-Petersburg State University of Economics, Doctor of Economics, Professor

Karlick Alexander E.
Head of the Department of Economics, Business and Production Complexes Administration, Saint-Petersburg State University of Economics, Doctor of Economics, Professor

Kievich Alexander V.
Professor of the Department of Finance, Polesky State University, Doctor of Economics, Professor (The Republic of Belarus)

Logunov Oleg V.
Deputy Plenipotentiary Representative of the President of the Russian Federation for Law Enforcement, Defense and Security Issues in the North-Western Region

Malevich Yuliya V.
Vice-rector for the Organization of the Educational Process, Saint Petersburg state University of Economics,
Doctor of Economics, Professor, the Honourable Worker of the Higher Professional Education of the Russian Federation

Parvanov Hristo P.
Head of the Center for Energy Business and Infrastructure, Lecturer of the Department of Economics of Transport and Energy, University of National and World Economy, Doctor of Economics, Professor (The Republic of Bulgaria)

Record Sofia I.
Head of the Department of World Economy and International Economic Relations, Saint-Petersburg State University of Economics, Doctor of Economics, Professor

Rybin Danil V.
Director of Saint-Petersburg Institute (Branch) of All-Russian State University of Justice, Candidate of Historical Sciences, Docent

Smirnov Evgenii N.
Professor of the Department of World Economy and International Economic Relations, State University of Management (Moscow),
Doctor of Economics, Professor

Starovoytov Alexander A.
Head of the Department of Constitutional and Administrative Law, North-West Institute of Management, branch of RANEPA.
Doctor of Law, Professor, Honourable Worker of Higher School of the Russian Federation

Tsmay Vasilii V.
Head of the Department of International and Customs Law of the St. Petersburg State University of Aerospace Instrumentation, Doctor of Law, Professor, the Honourable Worker of the Higher Professional Education of the Russian Federation

Chestnov Ilya L.
Professor of the Department of Theory and History of State and Law Saint-Petersburg Law Institute (branch) of University of the Prosecutor Office of the Russian Federation, Doctor of Juridical Science, Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation

Shishkin Sergey N.
Professor of the Department of Civil Law, North-Western branch of the Russian State University of Jurisprudence, Doctor of Law

EDITORIAL PANEL

Maximov Yuriy A.

Candidate of Technical Sciences,
Candidate of Economic Sciences, Docent (Editor-in-Chief)

Zavyalov Dmitry A.

Candidate of Historical Sciences (Deputy Editor-in-Chief)

ZakharenkoTatyana A.

Candidate of Technical Sciences, Docent

Kastorsky Gennady L.

Doctor of Law, Professor

Koloshinskaya Natalya V.

Candidate of Juridical Sciences, Docent

Kuleshov Alexander V.

Candidate of Technical Sciences, Docent

Kupriyanov Alexander V.

Candidate of Military Sciences, Professor

Loginova Natalya A.

Doctor of Economics, Docent

Seleznev Alexander A.

Candidate of Economic Sciences, Docent

Semenov Alexey V.

Candidate of Juridical Sciences, Docent

Udoenko Sergey P.

Doctor of Economics, Docent

Editor-in-Chief

Maximov Yu.A.

Deputy Editor-in-Chief

Zavyalov D.A.

Editors

Shishkina E.I., Pasat V.A.

Editorial layout

Zimanova M.A., Pasat V.A.

FOUNDER

State Budget Institution of Higher Education
"Russian Customs Academy"

PUBLISHING HOUSE

Russian Customs Academy St. Petersburg branch
named after Vladimir Bobkov

Address

52A, Sophiyskaya street, Saint Petersburg, 192241, Russia
<https://spbta.customs.gov.ru>, e-mail: uz@spbta.ru

Approved for publication March 30, 2023
Format 70*100/8. Digital paper. Digital printing.
Nm of copies 500. 20,8 pages in print, Pub nm. 2/23

Certificate of registration Mass media
ПИ № ФС77-63974 Dec 18, 2015

The Journal is listed in the database
of Russian index of scientific citing (RISC), Google Scholar,
scientific digital library «CyberLeninka»

СОДЕРЖАНИЕ НОМЕРА

ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

<i>Ворона А.А., Мешечкина Р.П.</i>	Таможенное администрирование на пути к интеллектуальной таможене	9
<i>Гайфутдинов В.А.</i>	О некоторых вопросах достоверности результатов таможенного контроля товаров	15
<i>Греков И.В.</i>	Совершенствование системы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых в рамках Союзного государства	21
<i>Зиманова М.А.</i>	Проблемные вопросы системы таможенного контроля после выпуска товаров	26
<i>Ионина М.В.</i>	Информационная безопасность таможенных органов в условиях цифровой трансформации	30
<i>Лисица А.А.</i>	«Зеркальная» статистика внешней торговли как инструмент анализа эффективности таможенного взаимодействия	34
<i>Логинова Н.А.</i>	Альтернативы развития таможенных органов в условиях цифровизации экономики	40
<i>Медведев О.В.</i>	Особенности проверки соблюдения участниками ВЭД норм валютного законодательства	46
<i>Мозер С.В.</i>	О методике оценки состояния развития таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе	56
<i>Тукаев Д.А.</i>	Некоторые методологические аспекты оценки эффективности функционирования технических средств таможенного контроля	61

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ

<i>Кузминых Ю.В.</i>	Влияние санкций Евросоюза на доходы российских производителей древесных пеллет	65
<i>Родионова Т.Н.</i>	Реорганизация сельского хозяйства и строительство коммун в первые годы советской власти в преддверии образования СССР	69
<i>Смирнов Е.Н.</i>	Изменение траектории развития и новые стрессы современной глобальной экономики	74
<i>Янковская Е.С.</i>	Цифровизация и технологический суверенитет России	81

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

<i>Благаренко О.В.</i>	Совершенствование уголовных законодательств государств – членов ЕАЭС в части уклонения от уплаты платежей, взимаемых таможенными органами	86
<i>Ворона А.А., Лаврова М.В.</i>	Деятельность органов государственной власти по профилактике коррупции	90
<i>Жаркой М.Э.</i>	Хозяйственные преступления в послевоенном Ленинграде: причины, динамика, результаты оперативно-розыскной деятельности	95
<i>Касторский Г.Л.</i>	Угрозы безопасности личности и государства как наиболее опасный криминогенный фактор последнего времени	102
<i>Колошинская Н.В.</i>	Ведомственная нормотворческая практика и «правовые» эксперименты: советский опыт (правоохранительный аспект)	108
<i>Лядов А.О., Евсеев А.В.</i>	Принципы законности и обоснованности и их нормативно-доктринальный смысл в таможенном праве	112
<i>Ороева О.Д., Константинов Г.Л.</i>	Сущность административной ответственности в сфере таможенных правонарушений в правовой науке сегодня	119

INDEX

ORGANIZATION AND MANAGEMENT OF CUSTOMS ACTIVITIES

<i>Vorona A.A., Meshechkina R.P.</i>	Customs administration on the way to intelligent customs	9
<i>Gayfutdinov V. A.</i>	About some questions about the reliability of the results customs control of goods	15
<i>Grekov I.V.</i>	Improving the risk management system for customs control of goods transported in the Union state	21
<i>Zimanova M.A.</i>	Problematic issues of the customs control system after the release of goods	26
<i>Ionina M.V.</i>	Information security of customs authorities in the context of digital transformation	30
<i>Lisitsa A.A.</i>	«Mirror» statistics of foreign trade as a tool for analyzing the efficiency of customs interaction	34
<i>Loginova N.A.</i>	Alternatives for the development of customs authorities in the conditions of economy digitalization	40
<i>Medvedenko O.V.</i>	Peculiarities of verification of compliance by participants of foreign trade each of the norms of the currency legislation	46
<i>Mozer S.V.</i>	On the methodology for assessing the state of development of customs regulation in the Eurasian Economic Union	56
<i>Tukeev D.L.</i>	Some methodological aspects evaluation of the efficiency of the functioning of technical means of customs control	61

RELEVANT PROBLEMS OF MODERN ECONOMY

<i>Kuzminykh Yu.V.</i>	The impact of EU sanctions on the incomes of Russian producers of wood pellets	65
<i>Rodionova T.N.</i>	Reorganization of agriculture and building communities in the first years of soviet power on the eve of the formation of the USSR	69
<i>Smirnov E.N.</i>	Changing the trajectory of development and new stresses of the modern global economy	74
<i>Yankovskaya E.S.</i>	Digitalization and technological sovereignty of Russia	81

JURISPRUDENCE AT THE PRESENT STAGE

<i>Blagarenko O.V.</i>	Improvement of the criminal legislation of the EAEU member states in terms of evasion of payments levied by customs authorities	86
<i>Vorona A.A., Lavrova M.V.</i>	The activities of public authorities to prevent corruption	90
<i>Zharkoy M.E.</i>	Economic crimes in post-war Leningrad: causes, dynamics, results of operational investigative activities	95
<i>Kastorsky G.L.</i>	Threats to the security of the individual and the state as the most dangerous criminogenic factor of recent times	102
<i>Koloshinskaya N.V.</i>	Departmental standard-making practice and «legal» experiments: soviet experience (law enforcement aspect)	108
<i>Lyadov A.O., Evseev A.V.</i>	Principles of legality and validity and their normative and doctrinal meaning in customs law	112
<i>Oroeva O.D., Konstantinov G. L.</i>	The essence of administrative responsibility in the sphere of customs offenses in saw science today	119

УДК 339.5

О МЕТОДИКЕ ОЦЕНКИ СОСТОЯНИЯ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

Мозер Сергей Владимирович

Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики Евразийской экономической комиссии, заместитель начальника отдела перспективных таможенных технологий, канд. юрид. наук, e-mail: moser-info@yandex.ru

Исследовательский материал посвящен проблематике совершенствования права Евразийского экономического союза (далее – Союз, ЕАЭС) в сфере таможенного регулирования на основе анализа уровня развития таможенных служб государств – членов Союза. Сформированные автором научно-методологические подходы, а также предложения могут быть использованы для разработки Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия) методики анализа уровня развития таможенного регулирования в государствах – членах Союза, а также создания в перспективе свода таможенных стандартов ЕАЭС как правового инструмента при формировании документов стратегического планирования, задающих основные векторы дальнейшего интеграционного взаимодействия в Союзе

Ключевые слова: Всемирная таможенная организация; Евразийский экономический союз; Евразийская экономическая комиссия; таможенное регулирование; таможенное администрирование; международное таможенное право; совершенствование таможенного регулирования; таможня; таможенный и экономический союз; правовые инструменты и средства; стратегическое планирование; стратегия

ON THE METHODOLOGY FOR ASSESSING THE STATE OF DEVELOPMENT OF CUSTOMS REGULATION IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Moser Sergei V.

Department of Customs Legislation and Law Enforcement Practice of the Eurasian Economic Commission, Deputy Head of the Department of Advanced Customs Technologies, Candidate of Juridical Sciences, e-mail: moser-info@yandex.ru

The research material is devoted to the issues of improving the law of the Eurasian Economic Union (Union, EAEU) in the field of customs regulation based on an analysis of the level of development of the Customs services of the Member States of the Union. The scientific and methodological approaches formed by the author, as well as proposals, can be used to develop by the Eurasian Economic Commission (Commission) a methodology for analyzing the level of development of customs regulation in the Member States of the Union, as well as creating in the future the Code of Customs Standards of the EAEU as a legal tool in the formation strategic planning documents that set the main vectors for further integration in the Union

Keywords: The World Customs Organization; the Eurasian Economic Union; the Eurasian Economic Commission; customs regulation; customs regulation; international customs law; improvement of customs regulation; customs; customs and economic union; legal instruments and tools; strategic planning; strategy

Для цитирования: Мозер С.В. О методике оценки состояния развития таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе // Учёные записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2023. № 1 (85). С. 56–60.

Вопрос совершенствования права Союза на основе анализа уровня развития таможенного регулирования в государствах – членах ЕАЭС является новым и никогда не выносился на рассмотрение в рабочих органах Комиссии. На сегодняшний день экспертная работа блока по таможенному сотрудничеству Комиссии по совершенствованию таможенного регулирования реализуется по следующей схеме: подготовка и направление правовой инициативы государства-члена в Комиссию или инициирование

вопроса непосредственно Комиссией – рассмотрение инициативы (проблематики) на площадке консультативного органа ЕЭК в рамках экспертной работы – разработка правового инструмента Союза или внесение изменений в действующий.

Автору неизвестны факты, чтобы организация экспертной работы в Комиссии в области совершенствования таможенного регулирования осуществлялась на основе комплексного анализа его состояния с использованием разработанного научно-методического аппарата, а также выполненных

научных исследований.

Исключением из правил можно назвать два успешно реализованных проекта.

Прежде всего, это создание эталонной модели национального механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности, утвержденной решением Евразийского межправительственного совета от 30 апреля 2019 г. № 6 [1]. Идеологи, организаторы и разработчики этого проекта – отдел перспективных таможенных технологий Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики Комиссии (далее – Департамент).

Другой успешный проект – совершенствование института уполномоченного экономического оператора в ЕАЭС, реализация которого базируется на научных разработках Д.В. Некрасова [2], директора Департамента в период 2012–2020 гг. [3].

В июне 2018 г. на заседании Политической комиссии Всемирной таможенной организации (далее – ВТамО) ее члены признали «необходимость того, чтобы таможенные службы взяли на себя ответственность и начали проводить самооценку, предпочтительно с использованием инструмента измерения эффективности, разработанного ВТамО». Делегаты подчеркнули, что «Организация должна иметь свою собственную надежную, всеобъемлющую и полностью научную методологию измерения эффективности, обеспечивающую, тем самым, политическое признание продукта», являющуюся «бесспорным стандартом» для измерения эффективности таможенной службы, охватывающую все основные компетенции таможенной службы и за рамками исследования времени выпуска» [4].

ВТамО полагает, что измерение эффективности организации является обязательным условием для таможенных служб, стремящихся получить прочную основу для принятия решений. Это позволяет лицам, принимающим решения, быть в курсе того, что работает хорошо, а что нет, и определять лучшие способы организации работы. Измерение эффективности также повышает подотчетность, повышает авторитет администрации и поддерживает экономическое обоснование инвестиций.

Отметим, что 15 ноября 2019 г. состоялось первое заседание рабочей группы ВТамО по измерению эффективности (далее – РГ, рабочая группа). Рабочей группе было поручено разработать новый механизм ВТамО по измерению эффективности.

Анализ материалов 1–4 заседания рабочей группы позволил ознакомиться с международной практикой оценки эффективности деятельности таможенных органов, поскольку участвующие в работе таможенные службы озвучили национальные подходы по оценке эффективности работы современной таможни. Заслуживает внимание как сформированный перечень показателей, так

и набор правовых средств ВТамО, которые могут быть использованы для создания инструмента измерения эффективности.

Предложенный ВТамО подход по созданию инструмента измерения эффективности деятельности современной таможни базируется на 4-х измерениях: содействие торговле и экономическая конкурентоспособность; сбор доходов; правоприменение, безопасность и защита общества; организационное развитие [5].

Более детально эти подходы ВТамО к вопросу анализа уровня развития таможенного регулирования раскрыты в отдельном исследовательском материале автора [6].

При разработке методики анализа уровня развития таможенного администрирования и цифровизации деятельности таможенных органов государств – членов ЕАЭС обратимся к опыту Европейского союза (далее – ЕС). Речь идет, прежде всего, о правовом инструменте «Свод таможенных стандартов ЕС. Путь к улучшению таможни».

Упомянутые стандарты (Customs blueprints) являются последней редакцией документа Европейской комиссии, впервые опубликованного в 1998 г. в рамках ее стратегии по подготовке к вступлению (в ЕС. – Прим. автора). Приоритетом для стран-кандидатов была определена четкая подготовка таможенного и налогового управления. Стандарты представляют собой инструмент, призванный помочь таможенным администрациям улучшить свою работу. По мнению ЕС, стандарты помогут таможенным службам оценить свои сильные и слабые стороны, провести «анализ пробелов и потребностей» и определить потребности в развитии. Проекты основаны на опыте и передовой практике как государств – членов ЕС, так и стран, входящих в его состав.

В своде таможенных стандартов ЕС выделены стандарты, для каждого из которых определены своя цель, стратегические задачи, задачи и показатели: законодательство, организация и управление, управление кадровыми ресурсами, таможенная этика, обучение, коммуникация, таможенные обязательства, содействие торговле, безопасность цепи поставки, управление рисками, контроль на границе и внутри страны, следственная и правоохранительная деятельность, таможенный транзит, пост-таможенный контроль и аудит, права интеллектуальной собственности, информационно-коммуникационные технологии, инфраструктура и оборудование, таможенная лаборатория, внутренний аудит. С группировкой показателей в разрезе поименованных стандартов ЕС можно ознакомиться в «Своде таможенных стандартов ЕС. Путь к улучшению таможни» [8].

В основе любых разработок в области совершенствования таможенного регулирования, которые имеют прикладное значение, например, создание единой системы таможенного транзита в ЕАЭС или модернизация ТК Союза, должны лежать

научные изыскания. Однако на практике проблема заключается в отсутствии экспертов от таможи или международных организаций, включая ВТамО, которые непосредственно занимаются прикладными научными исследованиями.

Автором изучено множество теоретических подходов по вопросу оценки деятельности таможенных органов. Среди них можно выделить исследования Макрусева В.В., Любкиной Е.О [9]; Дорожкиной Т.В, Татарченко К.Р.[10]; Алексеевой М.В. [11]; Кнышова А.А.[12]. Однако ни один из них не группирует показатели и индикаторы в разрезе институтов таможенного права или базовых вопросов, характеристик (блоков, сфер) таможенного регулирования, в том числе для целей проведения сравнительного анализа уровня развития таможенного регулирования в государствах – членах ЕАЭС.

В целях разработки методики и показателей уровня развития таможенного регулирования, которые могут быть применимы на практике, обратимся к докладам и презентациям, озвученным в рамках организованного Федеральной таможенной службой Международного таможенного форума в 2021 г. [13]. Презентации форума – это прекрасно подготовленные отчеты об основных результатах деятельности таможенной службы, перспективах ее развития, подходах предпринимательского сообщества к оптимизации взаимодействия с современной таможней, а также в целом об упрощении процедур торговли и совершенствовании таможенного регулирования [14].

Автором проанализированы материалы форума и выделены базовые показатели (характеристики), которые позволяют провести сравнительный анализ уровня развития таможенного регулирования и цифровизации деятельности таможенных служб в государствах – членах Союза. Наряду с этим проанализированы концепции развития таможенных служб на ближайшую перспективу и сформирован базовый набор показателей (характеристик) современной таможни.

В условиях новой экономической реальности на современную таможню возлагается решение важных задач, направленных на максимальное содействие внешней торговли, путем повышения результативности таможенного администрирования и обеспечения единообразной правоприменительной практики и экономической безопасности в Союзе [15]. Стратегическими направлениями развития Евразийской экономической интеграции до 2025 года (далее – Стратегические направления) определены направления в сфере таможенного администрирования, такие как совершенствование таможенного регулирования в рамках Союза, формирование Союза как одного из наиболее значимых центров развития современного мира, а также обеспечение максимально действенной институциональной системы Союза, гарантирующей выполнение принятых договоренностей.

Распоряжением Совета Комиссия от 05.04.2021

№ 4 [16] утвержден план мероприятий по реализации Стратегических направлений, в соответствии с которым блок по таможенному сотрудничеству Комиссии реализует следующие мероприятия: подготовка (внесение соответствующих изменений) актов органов Союза по таможенному регулированию, проведение консультаций по вопросам проведения скоординированного таможенного контроля в местах совершения таможенных операций, разработка предложений по внесению изменений в правила информационного взаимодействия, подготовка актов органов Союза, обеспечивающих нормативное закрепление приоритетных инструментов реализации национального механизма «единого окна» и др.

Комиссия в рамках Договора о ЕАЭС от 29.05.2014 (далее – Договор) проводит мониторинг посредством сбора, обобщения и оценки информации об исполнении (соблюдении) государствами-членами Договора, международных договоров и решений для обеспечения эффективного правового регулирования и единообразного правоприменения в Союзе. Цель такой работы – выработка и принятие необходимых мер по обеспечению (соблюдению) исполнения государствами-членами указанных международных договоров и решений, а также выработка предложений по совершенствованию права Союза.

Мы исходим из необходимости создания в Союзе таможенного пространства доверия. Это повысит безопасность, устойчивость Союза, снизит издержки бизнеса и государств и позволит занять лидирующие позиции в мировом таможенном сообществе [6]. Такое пространство доверия может быть сформировано путем обеспечения единого стандарта совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, обмена информацией о результатах такого контроля, унификации ответственности за несоблюдение требований права Союза в сфере таможенного регулирования. Реализация поименованных мероприятий будет более успешной благодаря проведению оценки состояния развития таможенного администрирования, в том числе анализа правоприменительной практики в государствах – членах Союза.

В этой связи были разработаны соответствующие опросные формы, которые позволили в 2022 г. провести комплексный анализ уровня развития таможенного администрирования и цифровизации деятельности таможенных органов государств – членов Союза. Разработчики – С.В. Мозер, Д.К. Секербаева и В.А. Зеленев.

Целями анализа являются: оценка состояния развития таможенного администрирования и цифровой трансформации деятельности таможенных органов государств-членов; подготовка практических предложений по совершенствованию таможенного регулирования в Союзе, расширению применения цифровых технологий, обеспечивающих автоматическое совершение таможенных

операций без участия должностных лиц, по формированию модели зрелости современной таможенной и единых стандартов в сфере таможенного дела.

Объекты анализа: право ЕАЭС в сфере таможенного регулирования; национальное законодательство в сфере таможенного дела; международные правовые средства и инструменты таможенного администрирования; правоприменительная практика; статистика внешней торговли, а также статистические данные и отчеты таможенных органов; показатели реализации уровня развития таможенного администрирования.

Направления анализа: правовая основа; технологическая основа; информационно-техническая основа.

При подготовке методических подходов был исследован правовой инструментарий таможенных служб государств – членов ЕАЭС, инструменты ВТамО, опыт рабочей группы по анализу эффективности деятельности таможенных служб, научные изыскания, а также опыт Европейского союза.

С опросными формами и развернутой методикой анализа развития таможенного регулирования можно ознакомиться в исследовательской статье С.В. Мозера «К вопросу о методике оценки состояния развития таможенного регулирования в ЕАЭС с учетом правовых средств Всемирной таможенной организации»[6].

Вопрос разработки эффективного правового инструмента анализа уровня развития таможенного регулирования, в том числе разработки соответствующей методики и показателей (критериев), находится в повестке ВТамО и обсуждается на экспертном уровне. Такой инструмент представляет интерес для оценки таможенного администрирования в государствах – членах Союза.

На сегодняшний день экспертами Комиссии разработаны методологические подходы, опросные формы для анализа, определены базовые элементы (характеристики, показатели) для анализа современной таможенной (разработчики – В. А. Мозер, . К. Секербаева и В.А. Зеленев). В рамках взаимодействия с таможенными службами государств – членов Союза данные формы были апробированы, и по результатам их комплексного анализа получены практические результаты. Используемый экспертами матричный метод анализа позволил визуализировать результаты исследования на уровне гистограмм по базовым направлениям (характеристикам, показателям) работы таможенной в странах Союза, а также подготовить рекомендации для «выравнивания» правоприменительной практики в ЕАЭС [6].

По мнению автора, последующая деятельность в рамках евразийской интеграции в таможенном аспекте требует разработку свода таможенных стандартов ЕАЭС. Такая работа должна проводиться на площадке блока по таможенному сотрудничеству ЕЭК. Прецедент ЕС по созданию подобного правового инструмента, который рассмотренный

в отдельном исследовательском материале[6], подтверждает данный тезис.

При последующей разработке нового документа стратегического планирования, который задает основные векторы дальнейшего интеграционного взаимодействия в Союзе на среднюю и долгосрочную перспективу по развитию таможенного регулирования, например, с 2025 по 2040 годы, создание свода таможенных стандартов ЕАЭС должно стать одним из основных приоритетов.

Так, по мнению автора, в перспективе разработанная, апробированная и согласованная государствами-членами методика анализа развития таможенного регулирования в ЕАЭС должна быть утверждена правовым актом Коллегии Комиссии, а результаты анализа с определенной периодичностью озвучиваться на уровне уполномоченных органов ЕАЭС для целей совершенствования права Союза в области таможенного регулирования и стратегического планирования в целом.

В заключение следует отметить, что представленное исследование вопроса анализа состояния таможенного регулирования в ЕАЭС является частной точкой зрения автора, которая не связана с его профессиональной деятельностью.

Библиографический список:

1. Решение Евразийского межправительственного совета от 30 апреля 2019 г. № 6 «Об Описании эталонной модели национального механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности». Альта-Софт. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/19ms0006/>
2. Публикации Д.В. Некрасова. Таможенная академия: НАУКА. URL: <https://customs-academy.net/?p=3531>
3. Некрасов Д.В. Совершенствование административно-правового статуса уполномоченного экономического оператора в условиях Евразийского экономического союза: монография / Д.В. Некрасов. М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2015. 230 с. URL: <https://customs-academy.net/?p=8299>
4. Point 1. Monitoring/evaluation of implementation of WCO instruments and tools (Item XIII on the Agenda). Policy Commission. 80th Session. Mumbai. SP0660E1a. Brussels, 7 November 2018. P. 2.
5. См. Annex I to doc. HP0014a. KPIs for the WCO PMM. WCO Working Group on Performance Measurement. 3rd Session. Doc. HP0014Ea. 04.03.2021, Brussels.
6. Мозер С.В. К вопросу о методике оценки состояния развития таможенного регулирования в ЕАЭС с учетом правовых средств Всемирной таможенной организации // Пробелы в российском законодательстве. № 1. 2023.
7. Customs blueprints. Pathways to better customs. Publication Office of the European Union.
8. Customs blueprints. Pathways to better customs. Publication Office of the European Union.
9. Макрусев В.В., Любкина Е.О. Методический инструментарий оценки качества таможенных услуг//

- Инновационное развитие экономики. № 2-3 (62-63). 2021. С. 163–179. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_46358804_34282205.pdf
10. Дорожкина Т.В., Татарченко К.Р. Анализ современной системы показателей эффективности таможенных органов // Вестник Калужского университета. № 2 (55). 2022. С. 14–18. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_49395363_26270425.pdf
 11. Алексеева М.В. Мониторинг показателей работы таможенных органов: особенности технологии, этапы формирования и развития // Управление инвестициями и инновациями. № 2. 2016. С. 5–10. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_26189069_94275796.pdf
 12. Кнышов А.В. Совершенствование системы показателей оценки деятельности таможенных органов, особенности ее разработки и применения: монография. РИО Российской таможенной академии. 2016. 164 с. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=26614145>
 13. Международный таможенный форум 2021. МТФ. URL: <https://forum.customs.gov.ru/ru/about>
 14. Презентации Международного таможенного форума 2021. МТФ. URL: <https://forum.customs.gov.ru/ru/program>
 15. Стратегия деятельности блока по таможенному сотрудничеству Евразийской экономической комиссии до 2025 года. URL: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/993/STRATEGIYA-2025.pdf>
 16. Распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4 «О плане мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года». URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01129230/err_17052021_4_doc.pdf