

Рецензируемое научное издание

ISSN 2541 - 8025 (Print)

ISSN 2712-7605 (Online)

**Проблемы экономики
и
Юридической
практики**

Том 18 №1 2022

**Издательский дом
«Юр-ВАК»**

«Издательский дом «Юр-ВАК»

ISSN 2541-8025 (print)
ISSN 2712-7605 (online)

ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ И ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

Том / Vol. 18. № 1. 2022

ECONOMIC PROBLEMS AND LEGAL PRACTICE

Publishing house «Yur-VAK»
Москва / Moscow

ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ И ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

Рецензируемый научно-практический журнал

Том 18, № 1, 2022 г.

Концепция журнала

Научный рецензируемый журнал «Проблемы экономики и юридической практики» – это специализированный журнал о действенных механизмах защиты бизнеса в России, законах и правоприменении в бизнесе, экономических аспектах в коммерческой деятельности. Ведущие юристы и экономисты страны на страницах журнала рассматривают сложные и неоднозначные вопросы как экономического, так и юридическо-го характера, возникающие при ведении бизнеса в России, а также проводится сравнение с зарубежным опытом с привлечением экспертов по международному праву. Тандем экономических и юридических работ позволяет предоставить более целостное видение и решение проблем коммерческой деятельности в России в правовом поле.

Миссия журнала – содействие решению важнейших экономико-правовых проблем, с которыми сталкиваются представители малого, среднего и крупного российского бизнеса.

В соответствии с решением Президиума Высшей аттестационной комиссии Минобрнауки России от 28.12.2018 г. журнал «Проблемы экономики и юридической практики» включен в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук. (<http://vak.ed.gov.ru/>).

Журнал публикует научные рецензируемые статьи по следующим научным специальностям:

08.00.00 – Экономические науки

12.00.00 – Юридические науки

Научное цитирование журнала: Российский Индекс Научного Цитирования (РИНЦ), East View Information Services, EBSCO, Ulrichsweb Global Periodicals Directory, CrossRef

Редакционная политика Издательского дома «Юр-ВАК» основывается на принципах, сформулированных Комитетом по этике научных публикаций (Committee on Publication Ethics), и соблюдает Кодекс этики научных публикаций Некоммерческого партнерства «Комитет по этике научных публикаций».

Рецензирование

Все статьи, публикуемые в журнале, проходят двойное рецензирование, а также проверяются программой Антиплагиат по базам РИНЦ, РГБ. Подробные правила рецензирования представлены на сайте Издательского дома «Юр-ВАК» www.urvak.ru.

Главный редактор – Ястребова Елена Владимировна, канд. физ.-мат. наук, член-корр. РАЕН, Издательский дом «Юр-ВАК», г. Москва, Российская Федерация

Заместитель главного редактора – Чистяков Владимир Всеволодович, профессор, Издательский дом «Юр-ВАК», г. Москва, Российская Федерация

Компьютерная верстка номера – Юрасова О.

Перевод текста – Кожалиева А.

Дизайн обложки – Бородин П.

Журнал выпускается при участии: Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова, Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), Московского государственного института международных отношений (университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации, Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Российского университета дружбы народов (РУДН), Всероссийской Академии Внешней Торговли Министерства экономического развития российской Федерации.

Журнал рекомендован Финансовым Университетом при правительстве РФ, Всероссийской Академией Внешней Торговли Министерства экономического развития Российской Федерации для публикации основных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата и доктора наук.

Наименование органа, зарегистрировавшего издание

Журнал издается с 2005г (24.12.2004 ПИ №ФС77-19120). Прежнее название журнала «Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал». С 2007 г. журнал входит в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук. Журнал прошел перерегистрацию в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Свидетельство о регистрации Средства массовой информации: ПИ №ФС77-68383 от 30.12.16.

2541-8025 (print) 2712-7605 (online)

6 раз в год

«Издательский дом «Юр-ВАК», г. Москва, Российская Федерация
ТИРАЖИ.RU г. Москва, ул. Правды, д.24, стр.5, тел. (495) 585-08-95

<http://www.urvak.ru>

121069, г. Москва, ул. Поварская, д.23А/21

urvak@urvak.ru

8-495-932-47-09, 8-916-577-94-06

Журнал распространяется только по подписке.

Индекс по каталогу агентства «Почта России»: ПП612 «Проблемы экономики и юридической практики». Свободная цена.

Агентство «Урал-Пресс», <http://www.ural-press.ru>

ISSN

Периодичность

Учредитель и издатель

Типография

Сайт

Адрес учредителя и издателя

E-Mail

Телефон редакции

Подписка и распространение

ECONOMIC PROBLEMS AND LEGAL PRACTICE

Peer-reviewed journal of research and practice

Vol. 18, № 1, 2022

Journal concept

The peer-reviewed scientific journal «ECONOMIC PROBLEMS AND LEGAL PRACTICE» is a specialized journal about the effective mechanisms for protecting business in Russia, laws and enforcement in business, and economic aspects in commercial activities. The leading lawyers and economists of the country in their articles study complex and controversial issues of both economic and legal nature that arise while conducting business in Russia, as well as a comparison with foreign experience with the involvement of experts in international law. The tandem of economic and legal work allows us to provide a more holistic vision and solution of the problems of commercial activity in Russia in the legal field.

The mission of the journal is to contribute to solving the most important economic and legal problems faced by representatives of small, medium and large Russian businesses.

In accordance with the decision of the **Presidium of the Higher Attestation Commission of the Ministry of Education and Science of Russia dated 12.28.2018**, the journal «ECONOMIC PROBLEMS AND LEGAL PRACTICE» is included in the **List of leading peer-reviewed scientific journals and publications** in which the main scientific results of dissertations for the degree of candidate and doctor of sciences should be published (<http://vak.ed.gov.ru/>).

The journal publishes peer-reviewed scientific articles on the following scientific specialties

08.00.00 – Economic science

12.00.00 – Jurisprudence

Scientific citation of the journal: Russian Science Citation Index (RSCI), East View Information Services, EBSCO, Ulrichsweb Global Peri-odicals Directory, CrossRef

The editorial policy of the Publishing House «Yur-VAK» is based on the principles formulated by the Committee on Publication Ethics and complies with the Code of Ethics for Scientific Publications of non-profit organization «Committee on the Ethics of Scientific Publications».

Peer review

All **articles** published in the journal undergo double peer review, and are also checked by the Anti-Plagiarism program at the RSCI and RSL bases. Detailed review rules are presented on the website of the Publishing House «Yur-VAK» www.urvak.ru.

Editor-in-chief – Elena VI. Yastrebova, Cand. Sci.(Phys.–Math.), Corresponding member RANS, Publishing House «Yur-VAK», Moscow, Russian Federation

Deputy Editor-in-Chief – Vladimir Vs. Chistyakov, Professor, Publishing House «Yur-VAK», Moscow, Russian Federation

Computer layout of the number – Yurasova O.

Translator – Kozhalieva A.

Cover Design – Borodin P.

The journal is published with the participation of: Lomonosov Moscow State University, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA), Moscow State Institute of International Relations (University) of the Ministry of Foreign Affairs of Russia, Financial University under the Government of the Russian Federation, RUDN University, Russian Foreign Trade Academy Ministry of economic development of the Russian Federation.

Name of the authority that registered the publication

The publication is registered with the Federal Service for Supervision of Communications, Information Technology and Mass Communications (Roskomnadzor).
Media Registration Certificate: PI No. FS77-68383 dated 30.12.16.

ISSN

2541-8025 (print) 2712-7605 (online)

Publication Frequency

6 times a year

Founder

«Yur-VAK» Publishing House, Moscow, Russian Federation

Printing House

ТИРАЖИ.RU Moscow, Pravda str., 24, bld.5, phone: (495) 585-08-95

Web-site

<http://www.urvak.ru>

Postal adress

23A/21, Povarskaya str., Moscow, 121069, Russian Federation

E-Mail

urvak@urvak.ru

Tel.

8-495-932-47-09, 8-916-577-94-06

Subscription

The journal is distributed by subscription only.
Index according to the catalog of the «Russian Post» agency:
PP612 «ECONOMIC PROBLEMS AND LEGAL PRACTICE». Free price.

Circulation

500 copies (1 plant 140 copies.) Format 60x84 1/8. Offset printing.
Offset paper No. 1 Pr. sh. 27,25

Signed for printing

28.02.2022

СОДЕРЖАНИЕ

ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ И ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

февраль 2022

218 страниц

Том 18

№ 1

ISSN 2541-8025 (print)
ISSN 2712-7605 (online)

I. ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

5.1.1. ТЕОРЕТИКО-ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРАВОВЫЕ НАУКИ

12.00.01 ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА;
ИСТОРИЯ УЧЕНИЙ О ПРАВЕ И ГОСУДАРСТВЕ

*ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ* 16
Бондаренко С. И., канд. ист. наук, доцент, Шуйский В. А.

*ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД К РЕАЛИЗАЦИИ
ПЕРСПЕКТИВНЫХ ИДЕЙ В ЮРИСПРУДЕНЦИИ* 20
Сушкова Ю. Н., докт. ист. наук, доцент

*ФИКСАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ФАКТОВ КАК СПОСОБ
ИХ ОБЪЕКТИВАЦИИ В ПРАВОВОЙ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ* 25
Рассолов В. Ю.

5.1.2. ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ

12.00.04 ФИНАНСОВОЕ ПРАВО; НАЛОГОВОЕ ПРАВО; БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

*МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЯ
ЗА РЫНКОМ ЦЕННЫХ БУМАГ* 30
Тория Р. А., докт. юрид. наук, Гасанов Н. А.

ПРАВОВОЙ АУДИТ СПОРОВ 36
Каширская Л. В., докт. экон. наук, доцент, Зурнаджьянц Ю. А., канд. экон. наук, доцент

12.00.05 ТРУДОВОЕ ПРАВО; ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

*ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КАТЕГОРИИ «ГРАЖДАНСКАЯ ДЕЕСПОСОБНОСТЬ»
В ЛЕГАЛЬНОМ ОПРЕДЕЛЕНИИ ТРУДОВОЙ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТИ
РАБОТОДАТЕЛЕЙ-ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ* 45
Савин В. Т., канд. юрид. наук, доцент

12.00.13 ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО

*ИНФОКОММУНИКАЦИОННЫЕ ФИНАНСОВО-ВАЛЮТНЫЕ
ИНСТРУМЕНТЫ И КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬ* 51
Бондарь А. Г., Кондратьев А. А.

12.00.14 АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

*О РАСШИРЕНИИ НОРМ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ
В ДРЕВНЕЕВРЕЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ
(НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА КНИГИ ЧИСЛА ВЕТХОГО ЗАВЕТА)* 55
Иванов Д. В., канд. юрид. наук

5.1.3. ЧАСТНО-ПРАВОВЫЕ (ЦИВИЛИСТИЧЕСКИЕ) НАУКИ

12.00.03 ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО; ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО;
СЕМЕЙНОЕ ПРАВО; МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ЗАЛОГА ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ ПРАВ 60
Свиридова Е. А., канд. юрид. наук, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СМАРТ-КОНТРАКТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 66
Ханова З. Р., канд. юрид. наук, Абакаров А. М.

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРОЦЕССОМ ИЗМЕНЕНИЯ ПОЛА И ЗАЩИТОЙ ПРАВ ИНТЕРСЕКС-ПАЦИЕНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	69
<i>Довнар А. Н.</i>	
НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	77
<i>Реуцкий С. Ю.</i>	
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КРАУДФАНДИНГА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	80
<i>Ханова З. Р., канд. юрид. наук, Сапарова Г.</i>	
12.00.07 КОРПОРАТИВНОЕ ПРАВО; ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО	
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ПОВЕРЕННЫХ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В СОВЕТЕ ДИРЕКТОРОВ КОРПОРАЦИЙ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ.....	83
<i>Павлюк А. В., канд. юрид. наук, Хаустов М. О.</i>	
ПРИМЕНИМОСТЬ КОНТРАКТАРИАНСКОЙ ТЕОРИИ ФИРМЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ МИНОРИТАРНЫХ УЧАСТНИКОВ РОССИЙСКИХ НЕПУБЛИЧНЫХ КОРПОРАЦИЙ.....	89
<i>Леденев В. В.</i>	
5.1.4. УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ НАУКИ	
12.00.08 УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ; УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО	
О ВОЗМОЖНЫХ СФЕРАХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В КАЧЕСТВЕ ПРАВОВОГО ПОМОЩНИКА: ЗА И ПРОТИВ.....	94
<i>Берова Д. М., докт. юрид. наук, доцент</i>	
ТЕНДЕНЦИИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВООПРЕДЕЛИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЮ, ПРЕДУСМОТРЕННОМУ СТАТЬЕЙ 194 УК РФ «УКЛОНЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ, СПЕЦИАЛЬНЫХ, АНТИДЕМПИНГОВЫХ И (ИЛИ) КОМПЕНСАЦИОННЫХ ПОШЛИН, ВЗИМАЕМЫХ С ОРГАНИЗАЦИИ ИЛИ ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА».....	98
<i>Каменева А. Н., канд. юрид. наук, доцент</i>	
КОЛЛИЗИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, УСТАНОВЛИВАЮЩЕГО ПОРЯДОК ПЕРЕДАЧИ В ДОВЕРИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЦЕННЫХ БУМАГ, ДОЛЕЙ УЧАСТИЯ, ПАЕВ В УСТАВНЫХ (СКЛАДОЧНЫХ) КАПИТАЛАХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ.....	103
<i>Афанасьева О. Р., докт. юрид. наук, доцент</i>	
12.00.09 УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС	
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЗАКОННОГО СОСТАВА КОЛЛЕГИИ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ.....	108
<i>Фадеева Е. И., канд. юрид. наук</i>	
12.00.11 СУДЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРАВООЩИТНАЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	
О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОГРАНИЧЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ВОЗНИКНОВЕНИЕМ ЭПИДЕМИЙ НА ТЕРРИТОРИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	112
<i>Грищенко Л. Л., докт. юрид. наук, профессор, Синодов И. А., канд. юрид. наук, доцент</i>	
5.1.5. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ НАУКИ	
12.00.10 МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО; ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО	
АНАЛИЗ ПРАВОВОГО СТАТУСА НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ВО ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ.....	117
<i>Мозер С. В., канд. юрид.</i>	

5.1.5. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ НАУКИ

12.00.10

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО; ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО
INTERNATIONAL LAW; EUROPEAN LAW

Анализ правового статуса наблюдателей во всемирной таможенной организации

© Мозер Сергей Владимирович

НИИ Российской таможенной академии, г. Москва, Российская Федерация

e-mail: moser-info@yandex.ru

Аннотация. *Задача.* Проанализировать правовой статус наблюдателей во Всемирной таможенной организации (ВТамО). *Выводы.* Исследовательская статья посвящена вопросу правового статуса наблюдателей во ВТамО. Предмет исследования—составляют правовые инструменты и средства Всемирной таможенной организации, а также её акты, регулирующие правовой статус наблюдателей. В исследовательском материале представлены исторические аспекты участия наблюдателей в деятельности ВТамО, проведен анализ их международно-правового статуса, а также рассмотрены процедурные аспекты работы наблюдателей в деятельности рабочих органов этой организации. По результатам исследования сформулированы выводы и рекомендации в рамках сотрудничества Евразийской экономической комиссии и ВТамО. Социальные последствия. Проведение исследования правового статуса наблюдателей во ВТамО сопряжено с реализацией пункта 11.7.5 Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года¹ в части сотрудничества с этой международной организацией. *Практическое значение.* Полученные результаты исследования представляют интерес для блока по таможенному сотрудничеству Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), могут быть использованы специалистами таможенных и иных органов исполнительной власти в государствах—членах ЕАЭС, экспертами ЕЭК для организации и реализации взаимовыгодного таможенного сотрудничества между ЕЭК и ВТамО. Статья рекомендуется научным работникам, преподавателям, студентам, аспирантам и иным категориям обучающихся в Российской таможенной академии, в других вузах и региональных учебных центрах ВТамО по специальностям «Таможенное дело» и «Юриспруденция». *Оригинальность/ценность.* Исследовательский материал основан на анализе практических аспектов деятельности ЕЭК, ВТамО и является продолжением научно-практических публикаций по проблематике совершенствования права ЕАЭС в рамках взаимодействия с ВТамО.

Ключевые слова: Всемирная таможенная организация, ВТамО, Евразийский экономический союз, ЕАЭС, Евразийская экономическая комиссия, ЕЭК, таможенное регулирование, таможенное администрирование, международное таможенное право, таможня, наблюдатель, таможенный и экономический союз, межправительственные организации, неправительственные международные организации.

Для цитирования: Мозер С. В. Анализ правового статуса наблюдателей во всемирной таможенной организации // *Проблемы экономики и юридической практики*. 2022. Т. 18. № 1. С. 117–124.

¹ Утверждены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12.

Analysis of the Legal Status of Observers in the World Customs Organization

©Sergei V. Mozer

Research Institute of the Russian Customs Academy, Moscow, Russian Federation
e-mail: moser-info@yandex.ru

Abstract. *Purpose.* To analyze the legal status of observers in the World Customs Organization (WCO). *Design/methodology/approach.* The research article is devoted to the issue of the legal status of observers in the WCO. The subject of the study is the legal instruments and tools of the World Customs Organization, as well as its acts regulating the legal status of observers. The research material presents the historical aspects of the participation of observers in the WCO activities, analyzes their international legal status, and also considers the procedural aspects of the work of observers in the activities of the working bodies of this organization. Based on the results of the study, conclusions and recommendations were formed within the framework of cooperation between the Eurasian Economic Commission and the WCO. *Social implications.* Conducting a study of the legal status of observers in the WCO is associated with the implementation of paragraph 11.7.5 of the Strategic Directions for the Development of Eurasian Economic Integration until 2025² in terms of cooperation with this international organization. *Practical meaning.* The results of the study are of interest to the customs cooperation block of the Eurasian Economic Commission (EEC), and can be used by specialists from customs and other executive authorities in the EEU Member States, EEC experts to organize and implement mutually beneficial customs cooperation between the EEC and the WCO. The article is recommended to researchers, teachers, students, graduate students and other categories of students in the Russian Customs Academy, in other universities and the WCO regional training centers in the specialties «Customs» and «Jurisprudence». *Originality/value.* The research material is based on an analysis of the practical aspects of the activities of the EEC, the WCO and is a continuation of scientific and practical publications on the improvement of the EEU law in the framework of interaction with the WCO.

Keywords: The World Customs Organization, the WCO, the Eurasian Economic Union, EEU, the Eurasian Economic Commission, EEC, customs regulation, customs administration, international customs law, customs, observer, customs and economic union, intergovernmental organizations, non-governmental international organizations.

For citation: Mozer S. V. Analysis of the Legal Status of Observers in the World Customs Organization // *ECONOMIC PROBLEMS AND LEGAL PRACTICE*. 2022. Vol. 18. № 1. P. 117–124. (in Russ.)

ВВЕДЕНИЕ

Всемирная таможенная организация (ВТамО, Организация) является основной международной площадкой, на которой определяются международные стандарты таможенного администрирования. Большинство стран мира являются её членами. При этом значительное количество субъектов взаимодействуют со ВТамО в статусе наблюдателя.

На стандартах ВТамО основывается таможенное администрирование практически всех стран мира, экономических и таможенных союзов.

Евразийский экономический союз (далее—ЕАЭС, Союз) обладает компетенцией в сфере таможенного регулирования, что обуславливает необходимость активизации взаимодействия Союза с международной таможенной организацией.

В связи с этим взаимодействие Евразийской экономической комиссии (далее—ЕЭК, Комиссия) с Организацией в сфере таможенного регулирования является одним из важных стратегических направлений международного таможенного сотрудничества. На сегодня Комиссия последовательно продолжает линию выстраивания отношений с ВТамО.

Начальным этапом сотрудничества Союза с ВТамО было подписание в 2016 году Меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и ВТамО от 17 июня 2016 года³.

Представители Комиссии в статусе наблюдателя получили возможность участия в заседаниях различных органов ВТамО⁴ и определении международных стандартов в сфере таможенного регулирования, одновременно представляя международному таможенному сообществу мнение Комиссии по затрагиваемым таможенным вопросам, находящимся в компетенции Союза.

Это позволяет внедрять передовые разработки Союза в международные стандарты и учитывать правовые инстру-

² Approved by the Decision of the Supreme Eurasian Economic Council dated December 11, 2020 № 12.

³ Справочно: согласно Меморандуму, ЕЭК и ВТамО выразили намерение осуществлять сотрудничество по таким направлениям, как: совершенствование таможенного законодательства на основе международных стандартов; разработка эффективных и современных стандартов таможенного администрирования; организация практического взаимодействия Сторон по вопросам таможенного администрирования; внедрение передового опыта таможенного администрирования и др. При этом в рамках совместной деятельности Меморандумом предусматривается осуществление сотрудничества путём обмена открытой информацией и документами, представляющими взаимный интерес; участия представителей одной Стороны в мероприятиях, проводимых другой Стороной; проведения совместных встреч, консультаций, научно-практических семинаров и конференций по вопросам, представляющим взаимный интерес и др.

⁴ Например, Совет, Постоянный технический комитет, Управляющий комитет по Пересмотренной Киотской конвенции, Рабочая группа по Рамочным стандартам ВТамО и др.

менты и средства ВТамО при совершенствовании права Союза в сфере таможенного регулирования.

Стоит отметить, что первостепенной задачей таможенного блока Комиссии является дальнейшее наращивание потенциала Союза и Комиссии в органах ВТамО, прежде всего, для возможности влияния на принятие решений ВТамО при разработке правовых средств.

Для этого в Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года⁵ предусмотрены следующие мероприятия:

- «11.7.5. Развитие сотрудничества с Всемирной таможенной организацией (ВТамО):
- проведение совместных с государствами-членами действий, направленных на получение Союзом статуса члена во ВТамО;
- проработка возможности присоединения Союза к основополагающим документам ВТамО»⁶.

Востребованность исследования правового статуса наблюдателей во ВТамО обусловлена рядом обстоятельств:

- в юридической науке не сформировано единообразное толкование термина «правовой статус наблюдателя ВТамО». Проводимые ранее научные исследования ограничивались рассмотрением общих вопросов функционирования ВТамО и деятельности её рабочих органов;
- отсутствует комплексный анализ и классификация субъектов, которым может быть предоставлен правовой статус наблюдателя во ВТамО.

Несмотря на активное развитие отношений Комиссии с ВТамО, отсутствует комплексное исследование научных разработок по правовому статусу Комиссии в этой организации, как наблюдателя:

- на сегодняшний день отсутствует анализ правил и процедур рабочих органов ВТамО, а также правовых средств Организации, в части предоставления правового статуса наблюдателя заинтересованным субъектам, таким как страны, не являющиеся членами ВТамО; межправительственные организации; региональные субъекты, в том числе таможенные и экономические союзы; неправительственные международные организации; национальные органы, представляющие интересы производства, торговли и транспорта, а также частные фирмы;
- отсутствуют аналитические материалы о подходах ВТамО, действующем правовом регулировании, правах и обязанностях, установленных внутренними актами Организации для наблюдателей, при участии в заседаниях её рабочих органов;
- отсутствуют научно-методологические рекомендации по совершенствованию правоотношений ЕЭК и ВТамО.

Указанные обстоятельства и обуславливают актуальность данного исследования.

Объектом исследования являются правоотношения, сопряжённые с получением правового статуса наблюдателя во ВТамО, а также возникающие в этой связи правовые последствия.

Предмет исследования составляют правовые инструменты и средства ВТамО, а также её акты, регулирующие правовой статус наблюдателей.

Цель исследования состоит в разработке научно-практических рекомендаций по совершенствованию правового статуса ЕЭК как наблюдателя во Всемирной таможенной организации.

⁵ Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, Утверждены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01428320/scd_12012021_12.

⁶ Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, Утверждены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01428320/scd_12012021_12.

ПРАВОВЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ УЧАСТИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ В ЗАСЕДАНИЯХ РАБОЧИХ ОРГАНОВ ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Рассмотрим исторические аспекты и правовые предпосылки формирования правового статуса наблюдателя во ВТамО. Прежде всего отметим, что в июне 2002 года на 99-й/100-й сессиях Совет таможенного сотрудничества принял Решение № 308 во исполнение рекомендаций Специальной группы по структурам комитетов и методам работы⁷, которая собралась в 2001 году для изучения структуры, функционирования и управления рабочими органами ВТамО⁸. Решение Совета включает следующие два положения относительно наблюдателей на заседаниях ВТамО:

Международные организации следует приглашать для участия в собраниях, где это уместно⁹.

Секретариату следует разработать способы более полной интеграции организаций частного сектора в работу рабочих органов ВТамО¹⁰.

Стоит отметить, что несколько ранее на состоявшемся в декабре 2001 г. 46-м заседании Политической комиссии ВТамО (далее—Политкомиссия) был высказан тезис о необходимости разработки критериев предоставления статуса наблюдателя запрашивающим организациям, а также разработки механизмов, которые позволяют организациям частного сектора более полно интегрироваться в работу ВТамО и её рабочих органов¹¹.

Фактически вопрос о статусе наблюдателя не обсуждался подробно ни на одном из заседаний Специальной группы, хотя был определен Группой—и встречей председателей комитетов ВТамО—как важный вопрос, требующий внимания и методических рекомендаций. Считалось, что вопрос о статусе наблюдателя имеет политические последствия и поэтому выходит за рамки компетенции Специальной группы. Следовательно, Совет согласился с тем, что Политическая комиссия рассмотрит этот вопрос на основе предложений Секретариата. В целях рассмотрения этого вопроса на 48-м заседании Политической комиссии ВТамО, которое состоялось 11 декабря 2002 года, был подготовлена справка «О статусе наблюдателя»¹².

Секретариат ВТамО предоставил Политкомиссии материалы, необходимые для вынесения обоснованной рекомендации по этому вопросу. Анализируемый материал включает:

(а) краткие заметки о юридических положениях ВТамО, касающиеся статуса наблюдателя;

(б) описание нынешней ситуации в отношении различных категорий наблюдателей с некоторыми суждениями о том, как это соотносится с практикой других межправительственных организаций, с последующими мнениями

⁷ Ad Hoc Group on Committee Structures and Working Methods.

⁸ См. Minutes of the 99th/100th sessions of the Customs Co-operation Council (Brussels, 27 to 29 June 2002). Doc. SC0034E1. Brussels, 30 August 2002.

⁹ International organizations should be invited to participate in meetings, where appropriate.

¹⁰ Implementation of the recommendations made by the Ad Hoc Group on Committee Structures and Working Methods. Decision of the Council No. 308. 99th/100th Sessions—June 2002. Annex IV to Doc. SC0034E1. —P. IV/3.

¹¹ Point 99. Report of the Policy Commission. 46th Session. Doc. SP0090E1. Brussels, 29 January 2002. —P.18.

¹² Observer Status (Item X on the Agenda). SP0116E1. Brussels, 11 November 2002. Policy Commission. 48th Session. Istanbul.

и предложениями Секретариата по возможным направлениям совершенствования проводимой работы, а также

(с) проект Руководящих принципов о статусе наблюдателя (Guidelines concerning observers), основанный на вышеупомянутых мнениях и предложениях¹³.

КЛАССИФИКАЦИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ВТАМО

Одна из задач настоящего исследования — классифицировать субъектов, которым может быть предоставлен правовой статус наблюдателя во ВТАМО. Ниже приводятся основные принципы Всемирной таможенной организации для организации сотрудничества наблюдателями.

Страны, не являющиеся членами ВТАМО¹⁴

Приглашение стран, не являющихся членами, для участия в заседаниях ВТАМО рассматривается как практическое средство поощрения новых присоединений. При отсутствии каких-либо очевидных геополитических факторов, проект списка должен включать любые таможенные администрации стран, не являющихся членами, которые:

- недавно проявили интерес к работе соответствующего органа;
- попросили пригласить; или
- присутствовали на предыдущем заседании того же органа.

Для заседаний Совета каждый июнь проект списка Секретариата по наблюдателям должен также включать страны, которые завершили свои формальности с Министерством иностранных дел Бельгии для присоединения и должны стать членами ВТО с 1 июля¹⁵.

Межправительственные организации¹⁶

Ряд межправительственных организаций, включая некоторые специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, занимаются торговлей, транспортом и вопросами, связанными с поездками, которые имеют отношение к таможене в целом. Другие межправительственные организации, работа которых, на первый взгляд, не связана с таможенной, могут время от времени проявлять интерес к конкретной программе или проекту документа, разрабатываемому органом ВТАМО.

Проект списка наблюдателей Секретариата на каждое совещание должен включать оба вышеупомянутых типа межправительственных организаций по мере необходимости. Список должен включать, но не ограничиваться соответствующими межправительственными организациями, которые ранее участвовали в работе соответствующего органа. Целью должно быть приглашение межправительственных организаций, которые:

- будут в состоянии предоставить на заседании специальную информацию или опыт в отношении одного или нескольких пунктов повестки встречи;
- работают над инструментами или программами, которые частично совпадают с теми, которые будут обсуждаться на встрече, или дополняют их; или

- могут в результате посещения заседания быть привлечены к вовлечению ВТАМО в их собственные проекты или к освещению работы ВТАМО в межправительственном сообществе.

В рамках этой общей линии Секретариату следует обеспечить, чтобы его проекты списков оставались целенаправленными и не становились чрезмерно длинными со временем. Это может быть достигнуто, в частности, за счет:

- прекращения приглашения межправительственных организаций, которые не принимали приглашения в течение последних от 18 месяцев до 2-х лет (в зависимости от частоты встреч). Конечно, впоследствии они могут быть восстановлены в статусе, если вновь проявят интерес к участию; а также
- прекращения приглашения организаций, ранее приглашенных по тематическим причинам, как только соответствующая тема исчезает из повестки.

Региональные субъекты, в том числе таможенные и экономические союзы¹⁷

Приглашение таможенных и экономических союзов и аналогичных региональных организаций для участия в заседаниях органов ВТАМО в качестве наблюдателей может побудить и помочь им включить содержание инструментов ВТАМО в их региональные инструменты, а также дать Секретариату полезную возможность провести неформальные обсуждения с наблюдателями во время своих визитов в Брюссель, рассказать о таможенных аспектах работы этой региональной организации.

Присутствие наблюдателей от региональных организаций также может помочь компенсировать тот факт, что члены ВТАМО в некоторых регионах часто не могут приехать в Брюссель на встречи, а также обеспечивает косвенную связь с ВТАМО и её деятельностью для некоторых малых островных государств, которые заинтересованы в работе Организации, но не могут рассчитывать на членство.

В проект списка наблюдателей Секретариата для каждого заседания должны быть включены все региональные организации, которые просили присутствовать на заседаниях соответствующего органа или недавно вели переписку с Секретариатом по любым ключевым темам повестки совещания.

Следует прекратить приглашать региональные организации, если они не присутствовали на заседании соответствующего органа ВТАМО в течение последних от восемнадцати месяцев или двух лет.

Неправительственные международные организации¹⁸

Неправительственные международные организации, представляющие коммерческие и некоммерческие интересы, могут внести значительный вклад в работу органов ВТАМО по предоставлению технических знаний и обмену мнениями и опытом секторов, которые они представляют.

Для большинства заседаний проект списка наблюдателей Секретариата, вероятно, будет включать ряд неправительственных международных организаций. Список должен включать, но не ограничиваться соответствующими неправительственными организациями, которые ранее участвовали в работе соответствующего органа, при условии, что Секретариат удовлетворен тем, что они могут внести значительный вклад в эту работу.

За исключением случаев, когда того требуют обстоятельства, цель должна заключаться в приглашении (при

¹³ Guidelines concerning observers. Annex I to Doc. SP0116E1. Observer Status (Item X on the Agenda). SP0116E1. Brussels, 11 November 2002. Policy Commission. 48th Session. Istanbul.

¹⁴ Non-Member countries.

¹⁵ Guidelines concerning observers. Annex I to Doc. SP0116E1. Observer Status (Item X on the Agenda). SP0116E1. Brussels, 11 November 2002. Policy Commission. 48th Session. Istanbul. —P. I/2.

¹⁶ Intergovernmental organizations.

¹⁷ Regional entities, including Customs and Economic Unions.

¹⁸ Non-governmental international organizations.

необходимости разыскивать) неправительственных организаций, которые:

- действительно международные;
- активные и эффективные в своей области;
- представляют сектор, деятельность которого имеет важное и прямое отношение к работе соответствующего органа;
- представляют сектор, который еще недостаточно представлен другой неправительственной организацией в проекте списка.

Чтобы упростить оценку по вышеуказанным критериям, неправительственные организации, ранее не участвовавшие в работе ВТамО, которые обращаются в Секретариат с просьбой о приглашении на заседание ВТамО, следует попросить объяснить, почему они стремятся получить этот статус, и какой вклад они могут внести в работу соответствующего органа ВТамО. Их также следует попросить предоставить:

- краткое описание их истории и происхождения;
- подробные сведения о характере их деятельности;
- детальные сведения о характере, количестве и географическом распределении национальных ассоциаций / частных фирм, которые они представляют;
- копии последних выпусков любых информационных бюллетеней или других публикаций, которые они рассылают своим членам;
- список других межправительственных организаций, в которых они в настоящее время имеют статус наблюдателя;
- указание того, чем их деятельность отличается от деятельности любых других неправительственных международных организаций, действующих в том же секторе¹⁹.

Секретариату следует следить за тем, чтобы его проекты списков оставались целенаправленными и не становились чрезмерно длинными со временем. Это может быть достигнуто, в частности, за счет:

- прекращения приглашения неправительственных международных организаций, которые не принимали приглашения в течение последних от 18 месяцев до 2-х лет (в зависимости от частоты встреч). Впоследствии они могут быть восстановлены в статусе, если вновь проявят интерес к участию; а также
- прекращения приглашения организаций, ранее приглашенных по тематическим причинам, как только соответствующая тема исчезает из повестки.

*Национальные органы, представляющие интересы производства, торговли и транспорта, а также частные фирмы*²⁰

Всемирная таможенная организация является межправительственной организацией, и поэтому её комитеты и другие рабочие органы должны иметь в качестве своих партнёров международные, а не национальные органы, а также международные ассоциации, представляющие интересы частных фирм, а не сами отдельные частные фирмы. Однако некоторым финансируемым правительством органам, содействующим упрощению процедур торговли, которые на протяжении многих лет вносят ценный вклад в работу ВТамО, следует разрешить присутствовать на заседаниях органов ВТамО в качестве наблюдателей²¹.

Следовательно, ни национальным органам, ни частным компаниям не разрешается присутствовать на заседаниях

органов ВТамО в качестве наблюдателей. Однако могут быть случаи, когда национальные органы или национальные фирмы могут быть приглашены для участия в заседаниях рабочих органов ВТамО в качестве экспертов / консультантов только по определенным конкретным пунктам повестки дня.

В любом случае национальные организации и частные фирмы следует активно поощрять к участию в ежегодных Днях открытых дверей ВТамО по торговле, Деловом партнёрстве ВТамО и различных симпозиумах Организации, и других мероприятиях, связанных с торговлей.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Проведенный комплексный анализ правового статуса наблюдателей ВТамО²² позволил сформулировать следующие выводы:

1. Вопрос более активного вовлечения международных организаций и разработки способов более полной интеграции организаций частного сектора в работу рабочих органов ВТамО был инициирован в 2001 г. Политической комиссией и Советом таможенного сотрудничества. Эта тема затрагивала, в том числе разработку критериев предоставления статуса наблюдателя запрашивающим организациям, а также соответствующих механизмов. Для ВТамО вопрос о статусе наблюдателя имеет политические последствия.

2. На сегодняшний день правила процедуры основных технических комитетов (органов) ВТамО предусматривают возможность приглашения в качестве наблюдателей представителей правительств стран, не являющихся членами, и международных организаций (формулировки могут быть разными). Анализ правил процедур показал, что в одних случаях, Генеральный секретарь ВТамО может пригласить наблюдателей самостоятельно, в других — только по согласованию с председателем соответствующего рабочего органа.

Официальная процедура аккредитации для наблюдателей отсутствует.

3. До 2003 года ни один из юридических текстов ВТамО не содержал каких-либо указаний в отношении цели или процедур приглашения наблюдателей или какой-либо информации, которая могла бы помочь при принятии решения о том, какие международные организации и другие органы приглашать.

Юридические тексты правил и процедур ряда рабочих органов ВТамО содержат положения о возможности участия наблюдателей на заседаниях. Однако такие внутренние акты не раскрывают процедуры приглашения, непосредственного участия наблюдателей в работе конкретного органа ВТамО, а также права и обязанности наблюдателей. Исключение — наблюдатели могут принимать участие в обсуждении вопросов повестки заседания, консультировать, представлять презентации, но не принимать участие в процессе принятия решений.

4. Проведённое исследование позволило выделить следующие группы наблюдателей Всемирной таможенной организации:

- страны, не являющиеся членами;
- межправительственные организации;
- региональные субъекты (например, таможенные и экономические союзы);

¹⁹ Guidelines concerning observers. Annex I to Doc. SP0116E1. Observer Status (Item X on the Agenda). SP0116E1. Brussels, 11 November 2002. Policy Commission. 48th Session. Istanbul. — P. 1/4.

²⁰ National bodies representing manufacturing, trade and transport interests and private firms.

²¹ Фрагмент курсовом — предложенные изменения на 49-м заседании Политической комиссии. См. Guidelines Concerning Observers. Annex to Doc. SP0129E1 — Observer Status. (Item X (a) on the Agenda). Policy Commission. 49th Session. Brussels, 23 May 2003.

²² См. Международно-правовой статус наблюдателей во Всемирной таможенной организации: аналитический обзор / С.В. Мозер. М.: РИО Российской таможенной академии, 2021. 80. с.

- неправительственные международные организации;
- национальные органы, представляющие интересы производства, торговли и транспорта, а также частные фирмы.

Характеристика правового статуса каждого из поименованных наблюдателей представлена выше в настоящей статье.

5. Политика ВТамО по допуску наблюдателей, не являющихся её членами, на большинство своих заседаний в качестве наблюдателей в целом соответствует политике других межправительственных организаций, хотя отмечается, что некоторые организации имеют официальные процедуры аккредитации для правительств-наблюдателей или требуют выполнять формальности членства в течение определенного периода времени.

На сегодняшний день ВТамО не видит особой необходимости возлагать на себя дополнительное административное бремя путём введения официальной процедуры аккредитации для наблюдателей.

Для обеспечения строгого соблюдения правовых инструментов Организации о статусе наблюдателя с 2003 г. Секретариат предложил простую процедуру, получение Секретариатом одобрения председателя Совета или председателя соответствующего комитета перед приглашением любых наблюдателей, а также подготовка списка всех наблюдателей²³, которые были приглашены для участия в заседаниях любых органов ВТамО в качестве наблюдателей в течение предыдущих двенадцати месяцев. Этот список должен распространяться для информации на сессиях Совета каждый год.

6. Считается, что межправительственные организации играют гораздо более важную роль на заседаниях ВТамО, чем страны-наблюдатели, не только с точки зрения количества, но и с точки зрения их влияния на работу. Их участие имеет большое практическое значение и стратегическое значение для Организации, потому что:

- оно предоставляет средства обеспечения того, чтобы инструменты и программы, разработанные органами ВТамО, дополняли инструменты и программы других межправительственных организаций, работающих в аналогичных областях, а не дублировали или противоречили их работе;
- наблюдатели от других межправительственных организаций часто смогут внести полезный вклад специалистов по различным вопросам торговли, транспорта и общественного здравоохранения / безопасности, обсуждаемым на заседаниях органов ВТамО;
- эти наблюдатели будут отчитываться в своих организациях о том, что делает ВТамО, тем самым помогая повысить авторитет ВТамО в межправительственном сообществе;
- приглашая наблюдателей от других межправительственных организаций для участия в своих заседаниях, ВТамО максимально увеличивает шансы на получение статуса наблюдателя в этих организациях, что, в свою очередь, дает ВТамО возможность повысить свой авторитет, а также стремится обеспечить надлежащее решение таможенных вопросов в инструментах и программах заинтересованных межправительственных организаций²⁴.

По мнению автора, перечисленные тезисы можно применить в отношении таможенных и экономических союзов и, прежде всего, ЕАЭС. Так, блок по таможенному сотрудничеству Евразийской экономической комиссии в рамках нормотворческой деятельности разрабатывает правовые средства, обращаясь к правовым инструментам и средствам ВТамО. Представители этого блока, участвуя в заседаниях различных рабочих органов ВТамО, безусловно, вносят полезный вклад при рассмотрении вопросов совершенствования таможенного администрирования и упрощения процедур торговли. О значимости авторитета ВТамО в ЕАЭС говорит хотя бы тот факт, что Стратегическими направлениями развития евразийской экономической интеграции до 2025 года предусмотрены ряд мероприятий, среди которых—«11.7.5. Развитие сотрудничества с Всемирной таможенной организацией (ВТамО):

- проведение совместных с государствами-членами действий, направленных на получение Союзом статуса члена во ВТамО;
- проработка возможности присоединения Союза к основополагающим документам ВТамО»²⁵.

Вопрос о предоставлении для ВТамО статуса наблюдателя в ЕАЭС пока не ставился и может рассматриваться как перспективы на будущее. Однако, вновь повторимся, авторитет ВТамО в международном таможенном сообществе, равно как и в рамках евразийской экономической интеграции достаточно велик.

7. Говоря о правовом статусе таможенных и экономических союзов во ВТамО, стоит отметить, что такие субъекты отнесены в группу «Региональные организации, в том числе таможенные и экономические союзы и аналогичные региональные органы, не представляющие частный сектор»²⁶. В 2002 году Секретариатом ВТамО было предложено попытаться более тесно сотрудничать с таможенными и экономическими союзами и аналогичными региональными образованиями во всем мире. На этом фоне Секретариат посчитал, что региональным организациям, которые выражают заинтересованность в участии в заседаниях в качестве наблюдателей, определено следует разрешить это делать, поскольку это может побудить и помочь им включить содержание документов ВТамО в их региональные инструменты, а также предоставить Секретариату полезную возможность провести неформальные обсуждения с наблюдателями во время их визитов в Брюссель по таможенным аспектам работы региональных организаций. Справочно отметим, что это же положение отражено в Руководящих принципах ВТамО о наблюдателях.

Секретариат придерживается мнения, что региональные организации, которые просят присутствовать на заседаниях органов ВТамО в качестве наблюдателей, должны быть приглашены для этого²⁷.

В рамках сравнительного правоведения отметим, что Европейское сообщество уже в 2002 году называли особым случаем для ВТамО, поскольку оно являлось полноправным членом нескольких основных рабочих органов ВТамО.

²³ Согласно Руководящим принципам о наблюдателях ВТамО, в интересах большей прозрачности информационный документ о наблюдателях должен подготавливаться Секретариатом один раз в год для распространения на ежегодных сессиях Совета. В этом документе для каждого комитета ВТамО или другого органа должны быть перечислены все страны, не являющиеся членами, организации и другие субъекты, которые были приглашены для участия в заседаниях в течение года. Те, кто принял приглашение и прислал наблюдателя, должны быть выделены жирным шрифтом. Любые страны, организации или другие субъекты, которые никогда ранее не приглашались на встречу ВТамО, должны быть отмечены звездочкой. См. Guidelines Concerning Observers. Annex to Doc. SP0129E1—Observer Status. (Item X (a) on the Agenda). Policy Commission. 49th Session. Brussels, 23 May 2003.

²⁴ Observer Status (Item X on the Agenda). SP0116E1. Brussels, 11 November 2002. Policy Commission. 48th Session. Istanbul. —P. 6.

²⁵ Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, Утверждены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01428320/scd_12012021_12.

²⁶ Regional entities (i.e., Customs and Economic Unions, and similar regional bodies not representing the private sector).

²⁷ Observer Status (Item X on the Agenda). SP0116E1. Brussels, 11 November 2002. Policy Commission. 48th Session. Istanbul. —P. 8.

8. В июне 2003 г. на 101/102 заседании Совета таможенного сотрудничества, которое состоялось в Брюсселе в период 26–28 июня 2003 г.²⁸, были одобрены Руководящие принципы о наблюдателях²⁹. Цель документа—ввести ясные и прозрачные принципы, которые содействуют приглашению наблюдателей, участие которых было бы полезно для ВТамО.

Наряду с фиксацией позиции Секретариата ВТамО 2002 года о необходимости приглашения таможенных и экономических союзов на заседания рабочих органов ВТамО, Руководящие принципы закрепляют следующие процедурные аспекты:

«В проект списка наблюдателей Секретариата для каждого заседания должны быть включены все региональные организации, которые просили присутствовать на заседаниях соответствующего органа или недавно вели переписку с Секретариатом по любым ключевым темам повестки совещания.

Следует прекратить приглашать региональные организации, если они не присутствовали на заседании соответствующего органа ВТамО в течение последних от восемнадцати месяцев или двух лет».

Здесь важно обратить внимание на обязательный характер присутствия региональных организаций, в том числе таможенных и экономических союзов, на заседаниях рабочих органов Организации и их активное участие в работе ВТамО. В противном случае заинтересованный субъект может быть исключён из списка наблюдателей.

9. Анализ практики взаимодействия Комиссии и ВТамО, а также правовых инструментов и средств, позволяет выделить следующие права и обязанности наблюдателей во ВТамО:

- обмениваться открытой информацией и документами, представляющими взаимный интерес;
- участвовать по приглашению в мероприятиях, проводимых ВТамО;
- проводить совместные встречи, консультации, научно-практические семинары и конференции по вопросам, представляющим взаимный интерес;
- принимать участие в обсуждении вопросов повестки заседания рабочих органов ВТамО;
- готовить позицию, правки и предложения по вопросам повестки заседания и к рабочим материалам, а также озвучивать их на сессиях рабочих органов;
- представлять документы на рассмотрение, письменные комментарии к документам Секретариата;
- озвучивать предложения по модернизации правовых инструментов и средств ВТамО, а также программ по развитию таможенного администрирования и упрощению процедур торговли;
- вносить предложения по внесению изменений и дополнений в проект итогового отчёта заседания рабочего органа ВТамО по вопросам, которые были озвучены наблюдателем;
- предоставлять консультации и презентации по вопросам повестки заседания;
- посредством обсуждений оказывать влияние в отношении какого-либо конкретного вопроса или реализуемого курса действий;
- участвовать с Секретариатом в переписке в межсессионный период;
- предоставлять технические знания, специальную информацию;
- распространять мнения и опыт организаций и сфер регулирования, которые они представляют;
- знакомить ВТамО с региональным опытом по вопросам таможенного регулирования и упрощения процедур торговли;

- вовлекаться в проекты Всемирной таможенной организации;
- загружать соответствующие рабочие документы непосредственно с веб-сайта членов ВТамО;

- занимать места в зале заседания непосредственно за последним рядом мест, занятых делегациями-членами;
- не имеют права голоса;
- если председатель рабочего органа ВТамО сочтет это необходимым, наблюдателей могут попросить покинуть зал заседания во время голосования.

По нашему мнению, правовой статус наблюдателя наделяет его широкими полномочиями по взаимодействию со ВТамО. На практике наблюдатель имеет возможность представлять интересы своей организации, высказывать позиции по любому вопросу повестки заседания, который сопряжён с его компетенцией. Единственное ограничение—отсутствие права голосовать, а также отсутствие компетенции в формировании повестки сессии рабочего органа Организации.

10. Правила процедуры, а также установленный порядок сотрудничества с наблюдателями не содержит нормативных ограничений для их участия в обсуждении повестки. Напротив, активное вовлечение наблюдателей в вопросы совершенствования таможенного регулирования на площадке ВТамО только приветствуется Секретариатом. Другой вопрос—не все инициативы наблюдателей могут быть учтены рабочим органом ВТамО. Но на это могут быть свои политические и практические причины.

Если речь идёт о региональных субъектах, таких как таможенные и экономические союзы, то решением проблематики может стать организация совместной работы и координация усилий этой категории наблюдателей и стран членов ВТамО, которые являются субъектом регионального объединения (таможенного или экономического союза). Здесь необходима разработка правовых процедур взаимодействия исполнительного органа союза, как наблюдателя ВТамО, в компетенции которого находятся вопросы таможенного регулирования, с таможенными службами государств-членов этого союза по вопросам, рассматриваемым на площадке ВТамО, а также согласование совместной позиции по повестке заседания в Организации. Оптимальное решение, на наш взгляд,—создание постоянно действующего консультативного органа по взаимодействию со ВТамО, в состав которого входят эксперты исполнительного органа таможенного или экономического союза и таможенных органов государств-членов такого союза.

Полноценное участие таможенных и экономических союзов в работе ВТамО и представление интересов таких союзов и их государств-членов позволяет отслеживать разработку международных стандартов в сфере таможенного регулирования, анализировать их соответствие праву союза в сфере таможенного регулирования, доводить информацию до таможенных служб государств-членов союза и принимать скоординированные решения по выражению позиции по разрабатываемым документам. Это позволяет исполнительному органу таможенного или экономического союза обеспечить постоянный мониторинг разрабатываемых на площадке ВТамО стандартов и доводить эту информацию до таможенных органов, которые вне зависимости от участия в мероприятиях смогут быть в курсе разрабатываемых актов и проводимой работы во ВТамО.

11. Правовые инструменты и средства ВТамО, а также внутренние акты Организации не устанавливают правила, в чей адрес должно быть направлено обращение

²⁸ Points 116–118. (i) Observer status. Minutes of the 101st/102nd sessions of the Customs Co-operation Council. (Brussels, 26 to 28 June 2003). Doc. SCO050E1. Brussels, 25 August 2003. —P. 1/27.

²⁹ Guidelines Concerning Observers. Annex to Doc. SP0129E1—Observer Status. (Item X (a) on the Agenda). Policy Commission. 49th Session. Brussels, 23 May 2003.

для получения статуса наблюдателя при ВТамО. Однако следуя логике, когда список наблюдателей ежегодно формируется Секретариатом ВТамО и доводится до внимания председателей её рабочих органов, такое обращение следует писать на имя Генерального секретаря Всемирной таможенной организации.

12. На сегодняшний день Евразийская экономическая комиссия имеет статус наблюдателя в силу своего участия в заседаниях различных рабочих органов ВТамО. С тем, чтобы не «потерять» этот статус необходимо использовать возможность и продолжать активно участвовать в обсуждении сущностной повестки ВТамО, реализуя в полном объёме права и обязанности, установленные для наблюдателя.

Список литературы:

1. *Мозер С.В.* Международно-правовой статус наблюдателей во Всемирной таможенной организации: аналитический обзор / С.В. Мозер. М.: РИО Российской таможенной академии, 2021. 80 с.
2. Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, Утверждены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01428320/scd_12012021_12
3. Minutes of the 99th/100th sessions of the Customs Co-operation Council (Brussels, 27 to 29 June 2002). Doc. SC0034E1. Brussels, 30 August 2002.
4. Implementation of the recommendations made by the Ad Hoc Group on Committee Structures and Working Methods. Decision of the Council No. 308. 99th/100th Sessions—June 2002. Annex IV to Doc. SC0034E1.
5. Report of the Policy Commission. 46th Session. Doc. SP0090E1. Brussels, 29 January 2002.
6. Observer Status (Item X on the Agenda). SP0116E1. Brussels, 11 November 2002. Policy Commission. 48th Session. Istanbul.
7. Guidelines concerning observers. Annex I to Doc. SP0116E1. Observer Status (Item X on the Agenda). SP0116E1. Brussels, 11 November 2002. Policy Commission. 48th Session. Istanbul.
8. Observer status. Minutes of the 101st/102nd sessions of the Customs Co-operation Council. (Brussels, 26 to 28 June 2003). Doc. SC0050E1. Brussels, 25 August 2003.
9. Guidelines Concerning Observers. Annex to Doc. SP0129E1—Observer Status. (Item X (a) on the Agenda). Policy Commission. 49th Session. Brussels, 23 May 2003.

Статья поступила в редакцию 27.01.2022, принята к публикации 17.02.2022
The article was received on 27.01.2022, accepted for publication 17.02.2022

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Мозер Сергей Владимирович, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник НИИ Российской таможенной академии, г. Москва, Российская Федерация, e-mail: moser-info@yandex.ru

Не менее важным вопросом является организация на площадке Комиссии работы по взаимодействию таможенных служб и Комиссии, а также разработки правового механизма сотрудничества в целях продвижения общих интересов во Всемирной таможенной организации и реализации Стратегических направлений развития интеграции в этом направлении.

Статья проверена программой «Антиплагиат». Оригинальность 86,92%.

Рецензент: *Секербаева Д.К.*, начальник отдела перспективных таможенных технологий Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики Евразийской экономической комиссии.

Reference list:

1. *Mozer S.V.* International legal status of observers in the World Customs Organization: an analytical review / S.V. Mozer. Moscow: Publishing House of the Russian Customs Academy, 2021. 80 p.
2. Strategic directions for the development of Eurasian economic integration until 2025, Approved by the Decision of the Supreme Eurasian Economic Council dated December 11, 2020 № 12. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01428320/scd_12012021_12
3. Minutes of the 99th/100th sessions of the Customs Co-operation Council (Brussels, 27 to 29 June 2002). Doc. SC0034E1. Brussels, 30 August 2002.
4. Implementation of the recommendations made by the Ad Hoc Group on Committee Structures and Working Methods. Decision of the Council No. 308. 99th/100th Sessions—June 2002. Annex IV to Doc. SC0034E1.
5. Report of the Policy Commission. 46th Session. Doc. SP0090E1. Brussels, 29 January 2002.
6. Observer Status (Item X on the Agenda). SP0116E1. Brussels, 11 November 2002. Policy Commission. 48th Session. Istanbul.
7. Guidelines concerning observers. Annex I to Doc. SP0116E1. Observer Status (Item X on the Agenda). SP0116E1. Brussels, 11 November 2002. Policy Commission. 48th Session. Istanbul.
8. Observer status. Minutes of the 101st/102nd sessions of the Customs Co-operation Council. (Brussels, 26 to 28 June 2003). Doc. SC0050E1. Brussels, 25 August 2003.
9. Guidelines Concerning Observers. Annex to Doc. SP0129E1—Observer Status. (Item X (a) on the Agenda). Policy Commission. 49th Session. Brussels, 23 May 2003.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Sergei V. Mozer, Cand. Sci. (Law), Senior Researcher in the Research Institute of the Russian Customs Academy, Moscow, Russian Federation, e-mail: moser-info@yandex.ru