

ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

tamreg.panor.ru

10-2020



ISSN 2074-9694



8 2737 # 1 0 2 0 2 0

ISSN 2074-9694

ЖУРНАЛ
«Таможенное регулирование.
Таможенный контроль»
№ 10/2020

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия

Свидетельство о регистрации
ПИ № 77-15817 от 7 июля 2003 г.
Включен в перечень РИНЦ,
договор № 103-03/2020

Учредитель
Некоммерческое партнерство
Издательский Дом «ПРОСВЕЩЕНИЕ»,
109180, г. Москва, ул. Малая Полянка, д. 8

Издатель
© Издательский Дом «Панорама»,
127015, г. Москва,
Бумажный проезд, д. 14, стр. 2,
подъезд 3, а/я 27
<http://www.panor.ru>

Генеральный директор ИД «Панорама» — Председатель
Некоммерческого фонда содействия
развитию национальной культуры
и искусства **К. А. Москаленко**

Издательство «Внешэкономиздат»
127015, г. Москва, Бумажный проезд,
д. 14, стр. 2,
подъезд 3, а/я 27
Тел.: 8 (495) 274-22-22 (многоканальный)
<http://Внешэкономиздат.рф>

Журнал распространяется через
подписку.
Оформить подписку с любого месяца
можно:

1. На нашем сайте panor.ru.
2. Через нашу редакцию по тел. 8 (495) 274-22-22 (многоканальный) или по заявке в произвольной форме на адрес: podpiska@panor.ru.
3. По официальному каталогу Почты России «Подписные издания» (индекс — П8069);
4. По «Каталогу периодических изданий. Газеты и журналы» агентства «Урал-пресс» (индекс на полугодие — 82737).

Отдел рекламы:
тел.: 8 (495) 274-22-22 (многоканальный).
E-mail: reklama@panor.ru

Подписано в печать 25.09.2020 г.

Отпечатано в ООО «Типография
«Принт Формула»,
117437, Москва, ул. Профсоюзная,
д. 104.

Установочный тираж 5000 экз.
Цена свободная

Статьи публикуются на безгонорарной
основе.

СОДЕРЖАНИЕ

МЕЖДУНАРОДНОЕ ТАМОЖЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Д. К. Секербаева, С. В. Мозер

- **О выработке подходов по формированию цифровой таможни в государствах — членах ЕАЭС** 5

В данной статье эксперты Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК освещают актуальные вопросы работы экспертной группы по подготовке проекта концепции формирования цифровой таможни в государствах — членах Евразийского экономического союза. Приводится подробный анализ деятельности тематического блока «Электронная таможня», рассмотрены организационно-правовые особенности его функционирования.

К. М. Каримкулов

- **Упрощение таможенных процедур — требование современного бизнеса** 26

В данной статье изучены и проанализированы результаты создания благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности в контексте деятельности таможенной службы Узбекистана. Особое внимание уделяется изучению перспективных направлений внедрения единого окна. Проведен анализ таможенных операций развитых зарубежных стран, а также даны обоснованные предложения для снятия бюрократических барьеров в процессе сертификации продукции.

НАУЧНОЕ МНЕНИЕ

Ю. Е. Гупанова

- **Сущность и значение таможенных услуг в реализации функций таможенных органов** 36

В статье представлены результаты анализа сущности таможенных услуг и их значения в реализации функций таможенных органов. На основе обобщения научных подходов к исследуемому явлению выявлены особенности, виды таможенных услуг, классификационные основания и сформулированы концептуальные положения функционирования сферы таможенных услуг, необходимые для эффективного управления этими услугами.

Ж. С. Чупина, А. А. Данилюк

- **Разработка предложений по улучшению показателей эффективности деятельности таможенных органов Российской Федерации** 45

На сегодняшний день система таможенных органов Российской Федерации претерпевает существенные преобразования в различных сферах. Цель этих преобразований — повышение эффек-

О ВЫРАБОТКЕ ПОДХОДОВ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ЦИФРОВОЙ ТАМОЖНИ В ГОСУДАРСТВАХ — ЧЛЕНАХ ЕАЭС

**Секербаева Д. К.,**

начальник отдела перспективных таможенных технологий,
Департамент таможенного законодательства и правоприменительной
практики Евразийской экономической комиссии
115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 1, стр. 2
Тел.: (495) 669-24-00 (доб. 5259)
E-mail: sekerbayeva-info@yandex.ru

**Мозер С. В.,**

канд. юрид. наук,
заместитель начальника отдела перспективных таможенных технологий,
Департамент таможенного законодательства и правоприменительной
практики Евразийской экономической комиссии,
ст. науч. сотр., НИИ Российской таможенной академии
115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 1, стр. 2
Тел.: (495) 669-24-00 (доб. 5256)
E-mail: moser@teloneum.ru

В данной статье эксперты Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК освещают актуальные вопросы работы Экспертной группы по подготовке проекта концепции формирования цифровой таможни в государствах — членах Евразийского экономического союза. Приводится подробный анализ деятельности тематического блока «Электронная таможня», рассмотрены организационно-правовые особенности его функционирования.

Ключевые слова: Всемирная таможенная организация, ВТамО, Евразийский экономический союз, ЕАЭС, Евразийская экономическая комиссия, ЕЭК, электронная таможня, цифровая таможня, таможенное регулирование, таможенное администрирование, международное таможенное право, таможня, информационные коммуникационные технологии.

ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день в Евразийской экономической комиссии (далее — ЕЭК, Комиссия) продолжается работа по созданию ин-

ститута цифровой таможни в государствах — членах Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС, Союз). Анализируемый институт позиционируется как под-

система механизма единого окна, и для нас это очевидно. Уже сейчас можно выделить проблемные вопросы, которые сопряжены с понятийным аппаратом, моделью цифровой таможни, предстоящей модернизацией права Союза для цифровой таможни, а также определением места института цифровой таможни в таможенном праве. Эксперты Комиссии и таможенных администраций стран Союза шаг за шагом создают проект «Концепции формирования цифровой таможни в государствах — членах Евразийского экономического союза». С разработкой этой концепции страны Союза и академическое сообщество получают ясное понимание цифровой таможни как комплексного правового явления.

Стоит отметить, что инструменты и средства Всемирной таможенной организации (далее — ВТамО) не дают однозначного ответа, что следует понимать под цифровой таможней, ее характеристиках (организационно-правовые, технические), компетенциях, а также необходимых инструментах для ее формирования и развития. Нет ответа о прорывных (революционных) информационно-коммуникационных технологиях ВТамО для цифровой таможни в практическом ключе. К тому же международное таможенное сообщество так и не разработало систему признаков, критериев для

таможни безбумажной, электронной, цифровой, «умной». Данная проблематика не раскрыта в научных трудах.

В предыдущем исследовательском материале мы раскрыли отдельные аспекты функционирования рабочей группы по реализации плана мероприятий Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования ВЭД¹.

В рамках настоящей публикации мы проанализируем деятельность тематического блока «Электронная таможня», рассмотрим организационно-правовые особенности его функционирования. Отдельно остановимся на работе Экспертной группы по подготовке проекта концепции формирования цифровой таможни в государствах — членах Евразийского экономического союза.

1. АНАЛИЗ ЗАСЕДАНИЙ ТЕМАТИЧЕСКОГО БЛОКА «ЭЛЕКТРОННАЯ ТАМОЖНЯ»

Прежде всего отметим, что тематические блоки являются структурным элементом рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности, состав которой впервые определен распоряжением Коллегии Комиссии от 22.12.2015 № 162². Добавим,

¹ Мозер С. В., Секербаева Д. К. Актуальные вопросы формирования института цифровой (электронной) таможни в Евразийском экономическом союзе // Социально-политические науки. — № 6 (декабрь) — 2019 г. (ВАК) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://customs-academy.net/?p=13183>.

что несколько позже состав этой же группы был пересмотрен и утвержден распоряжением Коллегии ЕЭК от 21.03.2017 № 26². (Документ утратил силу в связи с изданием распоряжения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26.06.2018 № 114 «О составе рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности»)». В эту группу входят представители государственных органов, предпринимательского сообщества государств-членов и заинтересованные департаменты Комиссии. Каждый тематический блок рассматривает вопросы развития механизма единого окна в соответствующей области внешнеэкономической деятельности. Тематический блок «Электронная таможня» занимается проблематикой, связанной с развитием механизма единого окна в сфере

таможенного регулирования и таможенного администрирования. Тематический блок «Электронная таможня» осуществляет свою деятельность в соответствии с перечнем работ, приведенным в Положении⁵.

Исходя из задач, стоящих перед рабочей группой, тематический блок в пределах своей компетенции обеспечивает:

- выполнение мероприятий стратегического плана и ежегодных детализированных планов;

- проведение анализа организационно-правовой, технологической и технической основы в сфере таможенного регулирования;

- проведение оптимизации (реинжиниринга) бизнес-процессов, гармонизации и унификации данных (сведений);

- проведение консультаций, круглых столов с целью определения направлений совершенствования электронной таможни;

- разработку соответствующих рекомендаций, выработку

² Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22 декабря 2015 г. № 162 «О составе рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» (утратило силу. См. распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 марта 2017 г. № 26) // ИПС Альта-софт [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/15r00162/> (дата обращения: 06.02.2019).

³ Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 марта 2017 г. № 26 «О составе рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» // ИПС Альта-софт [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/17r00026/> (дата обращения: 06.02.2019).

⁴ Кодекс (вред. Распоряжения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.09.2019 № 151) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/550511976>.

⁵ Справка о направлениях деятельности тематического блока «Электронная таможня». К вопросу 1 повестки дня 2-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных

стандартов типовых решений для развития электронной таможни в механизме единого окна, в том числе предусматривающих:

- переход на полный электронный документооборот таможенных органов с участниками ВЭД;
- реализацию электронного декларирования, межведомственного электронного взаимодействия в рамках совершения таможенных операций и таможенного контроля;
- внедрение комплексного управления границей;
- развитие программ таможенного контроля после выпуска⁶.

В 2016 г. вниманию участников тематического блока «Электронная таможня» был представлен формализованный перечень работ⁷ данного рабочего органа рабочей группы, в компетенции которого находится вопрос электронной (цифровой) таможни. Приведем его полностью.

Перечень работ для тематического блока «Электронная таможня»:

1. Установление соответствия между государственными органами, организациями государств-членов, предоставляющими государственные услуги и сервисы в сфере таможенного регулирования.

2. Сбор данных:

- а) о бизнес-процессах, возникающих при взаимодействии участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов государств — членов Евразийского экономического союза (далее соответственно — таможенные органы, государства-члены, Союз);
- б) о документах и сведениях;
- в) о международных договорах и актах, составляющих право Союза, нормативных правовых актов государств-членов в сфере таможенного регулирования;
- г) о государственных программах государств-членов по совершенствованию таможенного регулирования.

3. Проведение анализа:

- а) бизнес-процессов, возникающих при взаимодействии участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов;
- б) документов и сведений (на предмет избыточности и дублирования документов и сведений при совершении таможенных операций и осуществлении таможенного контроля);
- в) международных договоров и актов, составляющих право Союза, нормативных правовых актов государств-членов, регламентирующих порядок совершения тамо-

⁶ Справка о направлениях деятельности тематического блока «Электронная таможня». К вопросу 1 повестки дня 2-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности от 16 сентября 2016 г. // Архив ЕЭК.

⁷ Перечень работ для тематического блока «Электронная таможня». Приложение № 1 к Справке о направлениях деятельности тематического блока «Электронная таможня». К вопросу 1 повестки дня 2-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности от 16 сентября 2016 г. // Архив ЕЭК.

женных операций и осуществления таможенного контроля;

г) государственных программ государств-членов по совершенствованию таможенного регулирования⁸;

д) уровня развития электронного декларирования в государствах-членах.

4. Проведение анализа проблем межведомственного *информационного взаимодействия* государственных контролирующих органов, организаций государств-членов, возникающих при совершении таможенных операций и осуществлении таможенного контроля (в том числе при проведении таможенной проверки после выпуска товаров) и совместного контроля в пунктах пропуска.

5. Проведение консультаций, круглых столов с целью определения направлений совершенствования *электронного декларирования*, согласование подходов к развитию электронного декларирования в государствах-членах.

6. *Разработка рекомендаций по оптимизации* (с учетом соответствующих международных стандартов):

а) *комплексного управления таможенной границей Союза*;

б) *межведомственного информационного взаимодействия* государственных контролирующих органов, организаций государств-членов;

в) *электронного декларирования в государствах-членах*, порядка совершения таможенных операций и осуществления таможенного контроля (в том числе проведения таможенной проверки после выпуска товаров).

7. *Развитие технологий автоматической регистрации таможенной декларации и автоматического выпуска товаров*.

8. Подготовка предложений по внесению изменений в международные договоры и акты, составляющие право Союза, и нормативные правовые акты государств-членов.

9. Мониторинг и контроль выполнения плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности, утвержденного решением Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. № 19 (далее — план мероприятий), в рамках компетенции соответствующего блока рабочей группы⁹.

⁸ Перечень работ для тематического блока «Электронная таможня». Приложение № 1 к Справке о направлениях деятельности тематического блока «Электронная таможня». К вопросу 1 повестки дня 2-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности от 16 сентября 2016 г. // Архив ЕЭК.

⁹ Перечень работ для тематического блока «Электронная таможня». Приложение № 1 к Справке о направлениях деятельности тематического блока «Электронная таможня». К вопросу 1 повестки дня 2-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности от 16 сентября 2016 г. // Архив ЕЭК.

Таким образом, на момент создания тематического блока «Электронная таможня» его деятельность была сопряжена прежде всего с созданием механизма единого окна в государствах — членах Союза, а также формированием фундаментальной, концептуальной теоретико-правовой основы для создания электронной (цифровой) таможни.

2. ПРОЦЕДУРНЫЕ АСПЕКТЫ РАБОТЫ ТЕМАТИЧЕСКОГО БЛОКА «ЭЛЕКТРОННАЯ ТАМОЖНЯ»

На сегодняшний день заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы созывается по решению руководителя тематического блока не реже одного раза в квартал. Руководителем блока является заместитель директора Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК. Состав участников каждого заседания тематического блока определяется повесткой. Организационное, информационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения тематического блока обеспечивается этим же департаментом. Классически заседанию тематического блока «Электронная таможня» предшествует утверждение повестки, а результаты заседаний оформляются протоколами и подписываются руководителем тематического блока. Необходимо добавить, что члены рабочей группы могут представить в Комиссию особое мнение, которое приоб-

щается к протоколу и доводится до сведения участников заседания данного тематического блока «Электронная таможня». Оригиналы протоколов хранятся в Департаменте таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК.

В рамках функционирования рабочей группы нередко возникает потребность рассмотреть смежные вопросы, которые находятся в компетенции различных тематических блоков. В этом случае совместные заседания тематических блоков по смежным вопросам (для решения вопросов, затрагивающих компетенцию нескольких тематических блоков) могут проводиться по инициативе руководителя тематического блока по согласованию с руководителями других тематических блоков. Состав участников, как и выше, определяется повесткой заседания. Процедурными правилами установлено, что при наличии разногласий, урегулирование которых невозможно на уровне тематических блоков, вопрос выносится для рассмотрения на координационный совет.

Важная роль в организации работы тематического блока «Электронная таможня» отводится ответственному секретарю. Сегодня его функции выполняет один из сотрудников отдела перспективных таможенных технологий ДТЗиПП. В функциональные обязанности секретаря входит организация проведения заседаний, в том числе видеоконференций, в составе членов тематического блока; направление повестки заседания и ма-

териалов к ней уполномоченным лицам государств — членом Союза и Комиссии; при необходимости организация предварительного обсуждения, сбор предложений и замечаний; подготовка протоколов заседаний тематического блока «Электронная таможня» и др.¹⁰.

По состоянию на начало 2020 г. экспертами групп было проведено 8 заседаний тематического блока «Электронная таможня». Анализ работы тематического блока показывает, что проблематика электронной таможни рассматривалась по мере реализации Плана мероприятий. Так, на первом заседании тематического блока, которое состоялось 12 февраля 2016 г., были рассмотрены организационные вопросы деятельности тематического блока, а также проведено обсуждение проекта Детализированного плана на 2016 г. Докладчики довели до участников заседания информацию о принятых актах Комиссии, регулирующих деятельность тематического блока «Электронная таможня», в рамках организационного меха-

низма, обеспечивающего выполнение плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна, освещены вопросы по составу тематического блока, его задачам. Также были представлены предложения по назначению секретаря тематического блока, периодичности заседаний в очном формате и формате видеоконференций¹¹. На начальном этапе функционирования тематического блока экспертами была отмечена актуальность рассмотрения понятия «электронная таможня» при формировании глоссария терминов, используемых по направлению блока «Электронная таможня», были высказаны предложения о рассмотрении практики развития электронной таможни в Европейском союзе¹². Добавим, что в качестве приоритетных направлений работы тематического блока в 2017–2018 гг. среди прочего были предложены элементы электронной таможни: «электронное декларирование» и «комплексное управление границей»¹³.

¹⁰ Регламент работы рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности и создаваемых при ней экспертных групп от 16 августа 2016 г. // Архив ЕЭК.

¹¹ Протокол заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по реализации плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности от 12 февраля 2016 г. // Архив ЕЭК.

¹² Протокол 2-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по реализации плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности (в режиме видеоконференции) от 16 сентября 2016 г. // Архив ЕЭК.

¹³ Протокол 3-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности (в режиме видеоконференции) 22 ноября 2016 г. // Архив ЕЭК.

Проблематика цифровой таможни впервые была рассмотрена на заседании тематического блока «Электронная таможня» 27 марта 2017 г. На этой встрече эксперты обсудили вопрос *разработки стратегии развития электронной (цифровой) таможни как элемента механизма единого окна*. Здесь же эксперты обратили внимание, что 2016 г. объявлен Всемирной таможенной организацией годом цифровой таможни, хотя ранее в документах ВТамО чаще использовался термин «электронная таможня». Была высказана позиция, что инструментами реализации цифровой таможни являются обработка больших данных (Big Data), телематика, облачные технологии, «Интернет вещей», мобильные технологии и др. По итогам обсуждения участники мероприятия приняли к сведению информацию о подходах к определению терминов «безбумажная таможня», «электронная таможня», «цифровая таможня», а также о тенденциях использования современных технологий в таможенной сфере. В заключение было принято решение продолжить работу по изучению квалифицирующих характеристик определения терминов «безбумажная таможня», «элек-

тронная таможня», «цифровая таможня»¹⁴.

В рамках проводимого исследования напомним, что на заседании Евразийского межправительственного совета, состоявшемся в Бишкеке 7 марта 2017 г., были обсуждены ключевые направления деятельности ЕАЭС в 2017 г., среди которых наибольшее внимание было уделено вопросам цифровой повестки. Под руководством председателя Коллегии ЕЭК была создана рабочая группа по подготовке Основных направлений реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 г. В свою очередь, на уровне Всемирной таможенной организации актуальность формирования цифровой повестки в сферах международной торговли и таможенного регулирования подтверждается тем, что 2016 г. был объявлен годом цифровой таможни (Digital Customs). В 2017 г. в развитие тематики цифровой таможни ВТамО предложила лозунг «Анализ данных в интересах эффективного управления границами» (Data Analysis for Effective Border Management)¹⁵.

На пятом заседании тематического блока «Электронная таможня» 29 июня 2017 г. председательствующий подчеркнул необходимость создания обще-

¹⁴ Протокол 4-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по реализации плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности от 27 марта 2017 г. // Архив ЕЭК.

¹⁵ Справка о концептуальных подходах и причинах перехода к цифровой таможне от 27 марта 2017 г. К вопросу 4 повестки дня 4-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности // Архив ЕЭК.

принятого определения понятия «цифровая таможня», обозначения ее роли и отличий от понятия «электронная таможня». Здесь же эксперты отметили необходимость разработки концепции развития электронно-цифровой таможни как инструмента реализации эталонной модели единого окна в сфере таможенного регулирования, важность продолжения работ по наполнению глоссария терминов, а также целесообразность определения пилотной зоны в рамках реализации национальных механизмов единого окна¹⁶.

Эта же проблематика была затронута на следующей встрече экспертов, организованной ДТЗиПП 20 апреля 2018 г. В частности, руководителем тематического блока «Электронная таможня» было обращено внимание, что в настоящее время в целях реализации положений Таможенного кодекса ЕАЭС ведется большая работа по подготовке соответствующих актов на национальном и наднациональном уровнях. Данная работа также направлена на закрепление порядка, форм и структур для обеспечения электронного взаимодействия, что, в свою очередь, способствует развитию электронной таможни как одного из элементов механизма единого окна в государствах — членах

Союза. На уровне Комиссии работа осуществляется на площадках соответствующих консультативных комитетов. В то же время необходимо учитывать передовой опыт государств — членов Союза, практику зарубежных государств, международные рекомендации и стандарты, а также современные тенденции, влияющие на будущее цифровой таможни. В этой связи возникает большое количество вопросов, которые требуют обсуждения и проработки. Поэтому тематический блок «Электронная таможня» представляется как площадка для обсуждения и отработки инициатив в таможенной сфере, направленных на применение современных технологий и внедрение механизма единого окна. Усилия тематического блока в 2018 г. председательствующий предложил направить на выработку подходов формирования электронной/цифровой таможни как неотъемлемого элемента национального механизма единого окна¹⁷.

Вывод о разности подходов к пониманию электронной (цифровой) таможни вытекает из дискуссий, состоявшихся на седьмом заседании тематического блока «Электронная таможня». Так, представителем ФТС России было высказано мнение, что в *Таможенном*

¹⁶ Протокол 5-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности (в режиме видеоконференции) от 29 июня 2017 г. // Архив ЕЭК.

¹⁷ Протокол 7-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности (в режиме видеоконференции) 20 апреля 2018 г. // Архив ЕЭК.

кодексе ЕАЭС есть абсолютно все, чтобы реализовать электронную таможенную декларацию: декларирование в электронной форме, совершение таможенных операций информационными системами без участия должностных лиц, имеется общая модель данных ЕАЭС. По мнению специалиста таможенной службы, работу блока «Электронная таможня» необходимо сосредоточить на разрешении тех вопросов, которые были заложены в нормативном поле, но не реализованы на практике. Это взаимодействие таможенных органов с другими контролирующими органами, переход на оформление и использование электронных документов, реализация общих процессов. По его мнению, что-то новое придумать практически сложно.

На наш взгляд, высказанный тезис носит спорный характер: при отсутствии на нормативном, концептуальном, научном уровнях понимания электронной таможни в целом как комплексного правового инструмента говорить о реализации ее основных элементов в базовом нормативном акте ТК ЕАЭС преждевременно. Напомним, на сегодняшний день в праве ЕАЭС понятия «электронная» («цифровая») таможня не закреплены. С другой стороны, озвученная российской стороной позиция об электронной таможне для данного случая отождествляет ее с такими элементами, как: (1) декларирование в электронной форме, (2) со-

вершение таможенных операций информационными системами без участия должностных лиц и (3) модель данных. Следует подчеркнуть, что на сегодняшний день в понимании ФТС России «электронная таможня» — это структурное подразделение таможенных органов, деятельность которой определяется соответствующей компетенцией и использованием информационных систем и ресурсов таможенных органов. Напомним, что анализ института электронной таможни в разрезе правовых актов ФТС России представлен в отдельной публикации¹⁸.

Восьмое заседание тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности, которое состоялось в Москве 1 ноября 2018 г., является знаковым для разработки концепции электронной (цифровой) таможни. Один из вопросов повестки состоявшейся встречи — выработка подходов по формированию электронной (цифровой) таможни. В рамках заседания отмечено, что деятельность тематического блока во втором полугодии осуществляется в соответствии с Детализированным планом на 2018 г., планом рабочей группы на второе полугодие 2018 г. Одним из основных

¹⁸ Мозер С. В. Формирование правового института электронной таможни: российский опыт // Пробелы в российском законодательстве (январь). — 2020 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://customs-academy.net/?p=3817>.

мероприятий блока «Электронная таможня» является выработка подходов формирования электронной (цифровой) таможни как неотъемлемого элемента национального механизма единого окна. На заседании было обращено внимание на продолжающуюся работу таможенного блока ЕЭК по изучению международной практики и рекомендаций в сфере таможенного администрирования. В рамках встречи были озвучены планы о подготовке обзора опыта зарубежных стран по переходу к цифровой таможне и применения в таможенных органах технологии анализа больших данных (по материалам ВТамО). Экспертному сообществу был представлен доклад о формировании электронной (цифровой) таможни, в котором изложена позиция о трансформации (переходе) от электронной таможни к цифровой, опыте ВТамО по формированию концепции цифровой таможни и модели зрелости цифровой таможни¹⁹, а также информация о подходах к разработке проекта документа и формировании перечня основных вопросов, ответы на которые должны быть отражены в будущем проекте документа по цифровой таможне²⁰.

В период обсуждения озвученных подходов по электронной

(цифровой) таможне представители Федеральной таможенной службы отметили большую пользу проведенной работы для государств Союза. В рассматриваемом ключе было обращено внимание, что при разработке проекта Таможенного кодекса ЕАЭС детально изучались документы ВТамО. Поэтому ТК Союза содержит в себе положения, позволяющие реализовывать информационные таможенные технологии в полном объеме, что, в свою очередь, позволит оцифровать бизнес-процессы в таможенной сфере²¹.

По мнению Федеральной таможенной службы, документ о цифровой таможне на уровне Союза будет актуальным как для таможенных органов, так и для предпринимательского сообщества. Наряду с этим было отмечено, что бизнесу и другим контролирующим органам, с которыми взаимодействуют таможенные органы, также предстоит провести работу по цифровизации бизнес-процессов. ФТС России подчеркнула, что создаваемый проект документа должен быть лаконичным и примерно быть в рамках разработанного Всемирной таможенной организацией.

В ходе переговоров эксперты российского предпринимательского сообщества отметили необходи-

¹⁹ На основе документа ВТамО «Цифровая таможня и реализация Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли» (pt0056E1), Брюссель, 24 января 2017 г.

²⁰ Протокол 8-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности (в режиме видеоконференции) от 1 ноября 2018 г. // Архив ЕЭК.

²¹ Там же.

мость выработки общих подходов по формированию цифровой таможни. Была высказана точка зрения, согласно которой в разрабатываемом документе подчеркнута тесная связь цифровой таможни с механизмом единого окна. По мнению этих же лиц, недостаточно оцифровать бизнес-процессы только в таможенных органах, необходимо проводить системную работу по переходу на юридически значимый обмен данными с другими контролирующими органами и переходить на безбумажные товаросопроводительные документы (активное участие со стороны бизнеса). Юридическая значимость документов и данных должна быть связана с прослеживаемостью, чтобы была возможность точно установить, какие данные были переданы от одного участника цепи поставки другому участнику. Модель зрелости цифровой таможни было предложено дополнить показателями эффективности (KPI) для бизнеса (обратная связь от реализации мероприятий)²².

В период проведения 8-го заседания члены тематического блока «Электронная таможня» обсудили организационные вопросы и дальнейшие шаги по выработке подходов по формированию электронной (цифровой) таможни. Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики Комиссии

было предложено рассмотреть вопрос создания мини-группы для оперативного взаимодействия экспертов по разработке первоначального проекта документа «О выработке подходов по формированию цифровой таможни». Также было предложено в ходе следующих видеоконференций поочередно представить работу государств-членов по переходу на цифровую таможню. Вышеуказанные предложения были поддержаны членами тематического блока²³.

Важным итогом заседания 1 ноября 2018 г. стал ряд решений тематического блока. Среди них:

1) членам тематического блока «Электронная таможня» направить секретарю тематического блока в рабочем порядке предложения по структуре и наполнению проекта документа «О выработке подходов по формированию цифровой таможни»;

2) просить членов тематического блока от уполномоченных органов государств — членов Союза подготовить и представить в ходе последующих видеоконференций презентации об опыте и направлениях формирования цифровой таможни в своих странах;

3) просить уполномоченные органы определить две кандидатуры (в том числе от бизнеса) из числа членов тематического блока для оперативного взаимодействия и участия в подготовке перво-

²² Протокол 8-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности (в режиме видеоконференции) от 1 ноября 2018 г. // Архив ЕЭК.

²³ Там же.

начального проекта документа «О выработке подходов по формированию цифровой таможни»²⁴.

3. О ПРОЕКТЕ ДОКУМЕНТА, ОПРЕДЕЛЯЮЩЕГО КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ЦИФРОВОЙ ТАМОЖНИ

В государствах — членах Евразийского экономического союза принят ряд стратегических документов, направленных на создание условий для развития цифровой экономики. Так, в Республике Армения разработана «Повестка цифровой трансформации Армении до 2030 года»²⁵. В Республике Беларусь принят Декрет Президента Республики Беларусь от

21.12.2017 № 8 «О развитии цифровой экономики»²⁶. В свою очередь, в Республике Казахстан постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 г. № 827 утверждена государственная программа «Цифровой Казахстан»²⁷, а в Кыргызской Республике запущена программа цифровой трансформации «Таза Коом»²⁸. Наконец, распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1632-р утверждена программа «Цифровая экономика Российской Федерации»²⁹.

Евразийской экономической комиссией совместно с государствами — членами ЕАЭС также разработаны и приняты правовые акты по цифровой повестке³⁰. На-

²⁴ Протокол 8-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности (в режиме видеоконференции) от 1 ноября 2018 г. // Архив ЕЭК.

²⁵ Цифровая повестка Республики Армения. Формируя цифровое пространство: годовой отчет // Евразийская экономическая комиссия. — 2017. — С. 45 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/Годовой%20отчет%202017.pdf> (дата обращения: 08.02.2019).

²⁶ Декрет Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 № 8 «О развитии цифровой экономики» // Официальный интернет-портал президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://president.gov.by/uploads/archives/Decret-8.zip> (дата обращения: 08.02.2019).

²⁷ Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 г. № 827 «Об утверждении Государственной программы "Цифровой Казахстан"» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000827> (дата обращения: 08.02.2019).

²⁸ О Программе цифровой трансформации Кыргызской Республики «Таза Коом» // ТАЗА КООМ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://tazacoom.kg/site/concept/4> (дата обращения: 08.02.2019).

²⁹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р «Об утверждении программы "Цифровая экономика Российской Федерации"» // Гарант [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://base.garant.ru/71734878/> (дата обращения: 08.02.2019).

³⁰ Справка о проекте документа, определяющего концептуальные подходы по формированию цифровой таможни от 1 ноября 2018 г. К вопросу 2 повестки дня 8-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности // Архив ЕЭК.

пример, к этой группе актов Союза можно отнести Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 октября 2017 г. № 12 «Об основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года»³¹; Решение Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 г. «О порядке проработки инициатив в рамках реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза»³². Суть этих правовых решений заключается в том, что все сферы деятельности, где осуществляется взаимодействие хозяйствующих субъектов (производителей, поставщиков и потребителей товаров, работ и услуг), переходят в плоскость цифровой среды (цифровые платформы, цифровые технологии, нормативное регулирование, цифровая инфраструктура). Необходимо добавить, что реализация национальных и наднациональных цифровых программ осуществляется во всех сферах экономики, затра-

гивая и государственное управление, и внешнеэкономическую деятельность. Учитывая, что в таможенных органах сосредоточивается основная информация (данные) по осуществлению внешнеэкономической деятельности, вопрос цифровой трансформации деятельности таможенных органов является актуальным³³.

Таможенные органы государств — членов ЕАЭС всегда уделяли особое внимание вопросам развития и использования информационных технологий в сфере своей деятельности, что закреплено в соответствующих программах развития таможенных органов. Например, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь определены Основные направления развития таможенной службы Республики Беларусь на 2016–2020 гг. и на прогнозный период до 2025 г.³⁴. Решением коллегии Федеральной таможенной службы от 25 мая 2017 г. принята комплексная программа развития ФТС России на

³¹ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 октября 2017 г. № 12 «Об основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года» // Гарант [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71708158/> (дата обращения: 08.02.2019)..

³² Решение Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 г. № 4 «О Порядке проработки инициатив в рамках реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза» // Гарант [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71708134/> (дата обращения: 08.02.2019).

³³ Справка о проекте документа, определяющего концептуальные подходы по формированию цифровой таможни от 1 ноября 2018 г. К вопросу 2 повестки дня 8-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности // Архив ЕЭК.

³⁴ Стратегия развития таможенных органов // Официальная страница Государственного таможенного комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.customs.gov.by/ru/strategija_razvitija-ru/ (дата обращения: 08.02.2019).

период до 2020 г.³⁵. Комитетом таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан приказом от 30 января 2013 г. № 33 утверждена стратегия развития таможенной службы Республики Казахстан до 2020 г.³⁶.

В контексте исследования вопроса развития электронной (цифровой) таможни обратим внимание, что действующие программы развития таможенных органов государств — членов нашего Союза до 2020 г. приняты в более ранний период, чем национальные программы по переходу на цифровую экономику. В связи с этим вышеуказанные программы не содержат четких положений, связанных с цифровой трансформацией деятельности таможенных органов в развитие принятых цифровых национальных программ³⁷. Также по состоянию на текущий момент таможенными органами государств-членов не прорабатывался вопрос о целесообразности формирования инициатив по вопросам, связанными с применением цифровых технологий в области таможенного админи-

стрирования либо в организации взаимодействия с другими цифровыми проектами (например, механизм единого окна, информационные системы транспортных узлов и т.п.), в рамках реализации цифровой повестки Союза.

4. ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА ПО ПОДГОТОВКЕ ПРОЕКТА КОНЦЕПЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ ЦИФРОВОЙ ТАМОЖНИ В ГОСУДАРСТВАХ — ЧЛЕНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Итак, в рамках заседания тематического блока «Электронная таможня» была создана экспертная группа по подготовке проекта концепции формирования цифровой таможни в государствах — членах Евразийского экономического союза» (далее — Экспертная группа). Напомним, что это было сделано в рамках решения заседания тематического блока от 1 ноября 2018 г. К августу 2020 г. состоялось 9 заседаний Экспертной группы. Основная ее задача — сформировать проект концепции формирования цифровой таможни в госу-

³⁵ Приказ ФТС России, Министерства финансов Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 1065 «О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года "О комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года"» (с изменениями, внесенными приказом ФТС России от 29 августа 2018 г. № 1352) // Гарант [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/17pr1065/> (дата обращения: 08.02.2019).

³⁶ Приказ председателя Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан от 30 января 2013 г. № 33 «Об утверждении Стратегии развития таможенной службы Республики Казахстан до 2020 года» // Параграф [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31328006 (дата обращения: 08.02.2019).

³⁷ Справка о проекте документа, определяющего концептуальные подходы по формированию цифровой таможни от 1 ноября 2018 г. К вопросу 2 повестки дня 8-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности // Архив ЕЭК.

дарствах — членах Евразийского экономического союза (далее — Проект документа).

На сегодня структура Проекта документа состоит из следующих разделов: введение, определения, общие положения, основные направления формирования цифровой таможни. Наряду с этим эксперты Комиссии и государств — членов ЕАЭС предлагают варианты определения понятия «цифровая таможня».

Для нас очевидно, что цифровая таможня — это не только новый способ, модель, но и новая философия организации таможенного администрирования, таможни, которая характеризуется такими признаками, как переход на работу с данными, внедрение сквозных процессов и перспективных цифровых технологий.

Развитие данного института подразумевает пересмотр и радикальное изменение стратегии таможенного администрирования с целью применения комплексного подхода к использованию информационных и коммуникационных технологий и сервисов в режиме реального времени.

Цифровая таможня означает использование цифровых систем для обеспечения собираемости таможенных платежей, организации безопасной цепи поставки товаров, а также защиты трансграничной торговли от нарушения таможенных правил. Нам необходимо совместно сформировать комплекс-

ную цифровую палитру в области таможенного дела, в основе которой находится право Союза, международные инструменты, передовая практика, организационно-правовые, технологические решения в государствах — членах Союза.

Создание Концепции цифровой таможни предопределено необходимостью формирования современной прозрачной, ясной, эффективной, быстрой и упрощенной среды цифровой таможни, направленной на улучшение таможенного администрирования за счет цифровых преобразований в организации управления таможни, создание оптимальных условий для развития ВЭД, обеспечение свободы движения товаров и услуг в цифровом пространстве, развитие и интеграция в рамках Союза цифровых активов для таможенных целей.

Очевидно, что наряду с Концепцией будет сформирована модель цифровой таможни, которая в одной системе координат формализует ключевой набор характеристик такой таможни и показывает перспективы цифровизации таможенного администрирования.

Стоит отметить, что комплексное исследование института цифровой таможни во Всемирной таможенной организации было проведено в Департаменте таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК в 2019 г.³⁸. Все материалы на эту тему находятся в открытом доступе и позволяют экспертам, а также научно-эксперт-

³⁸ Mozer S. Digital Customs. WCO Experience: monograph. — Moscow: Publishing House of the Russian Customs Academy, 2019. — 266 p. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://customs-academy.net/?p=12388>.

ному сообществу сторон формировать свою позицию на основе международного опыта³⁹.

Работа экспертной группы будет продолжена. Что касается проведения аналогичной работы на уровне ВТамО, мы полагаем, потребуется разработка специального опросника по аналогии с Методикой оценки состояния развития национальных механизмов единого окна⁴⁰.

ВЫВОДЫ

1. Создание института цифровой таможни в государствах — членах ЕАЭС является актуальным вопросом для экспертов таможенного блока Евразийской экономической комиссии и таможенных администраций государств — членов Союза.

2. Проблематика формирования цифровой таможни рассматривается в рамках работы тематического блока «Электронная таможня». Этот тематический блок является структурным элементом рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности. Эксперты данного блока занимаются постро-

ением механизма единого окна в государствах — членах ЕАЭС, а также формированием фундаментальной, концептуальной теоретико-правовой основы для создания электронной (цифровой) таможни.

3. Актуальные вопросы цифровой таможни впервые были рассмотрены на заседании тематического блока «Электронная таможня» 27 марта 2017 г. На этой встрече эксперты обсудили вопрос разработки стратегии развития электронной (цифровой) таможни как элемента механизма единого окна.

4. Изначально концепция развития электронной (цифровой) таможни рассматривалась как инструмент реализации эталонной модели единого окна в сфере таможенного регулирования. Считается, что концепция формирования цифровой таможни на уровне Союза является актуальной как для таможенных органов, так и для предпринимательского сообщества.

5. Важным этапом на пути формирования института цифровой таможни в государствах — членах ЕАЭС стало создание в 2019 г. Экспертной группы по подготовке проекта документа «О выработке подходов по формированию цифровой таможни». По сути, речь идет

³⁹ Мозер С. В. Отчет по итогам научной работы за 2019 г. «Всемирная таможенная организация: научные публикации — 2019» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://customs-academy.net/?p=13244>; Публикации, обзоры, статьи // Официальный информационный ресурс Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/edinoe_okno/Pages/Publications.aspx.

⁴⁰ Дуйсебаев С. Д., Секербаева Д. К., Мозер С. В., Белоусова Л. В., Зеленев В. А., Мониц Г. А., Бондаренко А. В., Авраменко А. А. Методика оценки состояния развития национальных механизмов единого окна. Сборник нормативных правовых актов за 2014–2015 гг. по внедрению и развитию механизма единого окна в государствах — членах Евразийского экономического союза. — М., 2015. — С. 51 [Электронный ресурс]. —

о подготовке концепции, концептуальных подходах по цифровой таможне, о которых отмечено выше.

6. Цифровая таможня — это не только новый способ, модель, но и новая философия организации таможенного администрирования, таможни, которая характеризуется такими признаками, как переход на работу с данными, внедрение сквозных процессов и перспективных цифровых технологий.

7. Для комплексного анализа института цифровой таможни требуется создание на уровне ВТамО методики оценки уровня развития цифровой таможни. По нашему мнению, в качестве основы следует использовать созданную в ЕЭК Методику оценки состояния развития национальных механизмов единого окна⁴¹.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Мозер С.В., Секербаева Д.К. Актуальные вопросы формирования института цифровой (электронной) таможни в Евразийском экономическом союзе // Социально-политические науки. — № 6 (декабрь). — 2019 г. (ВАК) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://customs-academy.net/?p=13183>.

2. Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22 декабря 2015 г. № 162 «О составе рабочей группы по выполнению плана мероприятий

по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» (утратило силу. См. распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 марта 2017 г. № 26) // ИПС Альта-софт [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.altaru.ru/tamdoc/15r00162/> (дата обращения: 06.02.2019).

3. Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 марта 2017 г. № 26 «О составе рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» // ИПС Альта-софт [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.altaru.ru/tamdoc/17r00026/> (дата обращения: 06.02.2019).

4. Справка о направлениях деятельности тематического блока «Электронная таможня». К повестке дня 2-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности от 16 сентября 2016 г. // Архив ЕЭК.

⁴¹ Дуйсебаев С. Д., Секербаева Д. К., Мозер С. В., Белоусова Л. В., Зеленов В. А., Мониц Г. А., Бондаренко А. В., Авраменко А. А. Методика оценки состояния развития национальных механизмов единого окна // Сборник нормативных правовых актов за 2014–2015 гг. по внедрению и развитию механизма единого окна в государствах — членах Евразийского экономического союза. — М., 2015. — С. 51 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/edinoe_okno/Documents/Сборник%20НПА%202014-2015_Итоговый%20вариант.pdf.

5. Перечень работ для тематического блока «Электронная таможня». Приложение № 1 к Справке о направлениях деятельности тематического блока «Электронная таможня». К вопросу 1 повестки дня 2-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности от 16 сентября 2016 г. // Архив ЕЭК.
6. Регламент работы рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности и создаваемых при ней экспертных групп от 16 августа 2016 г. // Архив ЕЭК.
7. Протокол заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по реализации плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности от 12 февраля 2016 г. // Архив ЕЭК.
8. Протокол 2-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по реализации плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности (в режиме видеоконференции) от 16 сентября 2016 г. // Архив ЕЭК.
9. Протокол 3-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности (в режиме видеоконференции) 22 ноября 2016 г. // Архив ЕЭК.
10. Протокол 4-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по реализации плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности от 27 марта 2017 г. // Архив ЕЭК.
11. Справка о концептуальных подходах и причинах перехода к цифровой таможне от 27 марта 2017 г. К вопросу 4 повестки дня 4-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности // Архив ЕЭК.
12. Протокол 5-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности (в режиме видеоконференции) от 29 июня 2017 г. // Архив ЕЭК.
13. Протокол 7-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по

выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности (в режиме видеоконференции) 20 апреля 2018 г. // Архив ЕЭК.

14. Мозер С. В. Формирование правового института электронной таможни: российский опыт // Пробелы в российском законодательстве (январь). — 2020 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://customs-academy.net/?p=3817>.

15. Протокол 8-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности (в режиме видеоконференции) от 1 ноября 2018 г. // Архив ЕЭК.

16. Цифровая повестка Республики Армения. Формируя цифровое пространство: годовой отчет. Евразийская экономическая комиссия. — 2017. — С. 45 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/Годовой%20отчет%202017.pdf> (дата обращения: 08.02.2019).

17. Декрет Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 № 8 «О развитии цифровой экономики» // Официальный интернет-портал президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://president.gov.by/uploads/archives/Decret-8.zip> (дата обращения: 08.02.2019).

18. Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 г. № 827 «Об утверждении Государственной программы «Цифровой Казахстан» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000827> (дата обращения: 08.02.2019).

19. О Программе цифровой трансформации Кыргызской Республики «Таза Коом» // ТАЗА КООМ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://tazasoom.kg/site/concept/4> (дата обращения: 08.02.2019).

20. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р «Об утверждении программы "Цифровая экономика Российской Федерации"» // Гарант [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://base.garant.ru/71734878/> (дата обращения: 08.02.2019).

21. Справка о проекте документа, определяющего концептуальные подходы по формированию цифровой таможни от 1 ноября 2018 г. К вопросу 2 повестки дня 8-го заседания тематического блока «Электронная таможня» рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности // Архив ЕЭК.

22. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 октября 2017 г. № 12 «Об основных направлениях реализации циф-

ровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года» // Гарант [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71708158/> (дата обращения: 08.02.2019).

23. Решение Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 г. № 4 «О Порядке проработки инициатив в рамках реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза» // Гарант [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71708134/> (дата обращения: 08.02.2019).

24. Стратегия развития таможенных органов // Официальная страница Государственного таможенного комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.customs.gov.by/ru/strategija_razvitija-ru/ (дата обращения: 08.02.2019).

25. Приказ ФТС России Министерства финансов Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 1065 «О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года "О комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года"» (с изменениями, внесенными приказом ФТС России от 29 августа 2018 г. № 1352) // Гарант [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/17pr1065/> (дата обращения: 08.02.2019).

26. Приказ председателя Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан от 30 января 2013 г. № 33 «Об утверждении Стратегии развития таможенной службы Респу-

блики Казахстан о 2020 года» // Параграф [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31328006 (дата обращения: 08.02.2019).

27. Mozer S. Digital Customs. WCO Experience: monograph /S.V. Mozer. — Moscow: Publishing House of the Russian Customs Academy, 2019. — 266 p. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://customs-academy.net/?p=12388>.

28. Мозер С.В. Отчет по итогам научной работы за 2019 г. «Всемирная таможенная организация: научные публикации — 2019». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://customs-academy.net/?p=13244>; Публикации, обзоры, статьи // Официальный информационный ресурс Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/edinoe_okno/Pages/Publications.aspx.

29. Дуйсебаев С.Д., Секербаева Д.К., Мозер С.В., Белоусова Л.В., Зеленов В.А., Монич Г.А., Бондаренко А.В., Авраменко А.А. Методика оценки состояния развития национальных механизмов единого окна // Сборник Нормативных правовых актов за 2014–2015 годы по внедрению и развитию механизма единого окна в государствах — членах Евразийского экономического союза. — М., 2015. — С. 51 [Электронный ресурс]. — Режим доступа http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/edinoe_okno/Documents/Сборник%20НПА%202014-2015_Итоговый%20вариант.pdf.